



ADVIES 2026/017 VAN 13 OKTOBER 2026 OP

- VOORONTWERP VAN WET HOUDENDE DE-GOEDKEURING VAN HET SAMENWERKINGS-AKKOORD TUSSEN DE FEDERALE STAAT, DE FRANSE GEMEENSCHAP EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP MET BETREKKING TOT HET VOEDEN VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GE-GEVENSBANK 'TERRORISME, EXTREMISME, RADICALISERINGSPROCESSEN' ("T.E.R."), OPGERICHT BIJ DE WET VAN 29 MAART 2024, DOOR DE ALGEMENE ADMINISTRATIE VAN DE HULPVERLENING AAN DE JEUGD VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP EN HET DE-PARTEMENT JEUGDBIJSTAND VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, VOOR WAT BETREFT DE PERSOONS-GEGEVENS EN DE RE-LEVANTE INFORMATIE OVER DE ENTITEITEN WAARVAN ZIJ KENNIS HEBBEN

- SAMENWERKINGS-AKKOORD TUSSEN DE FEDERALE STAAT, DE FRANSE GEMEEN-SCHAP EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP MET BETREKKING TOT HET VOEDEN VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GE-GEVENSBANK 'TERRORISME, EXTREMISME, RADICALISE-RINGSPROCESSEN' ("T.E.R."), OPGERICHT BIJ DE WET VAN 29 MAART 2024, DOOR DE AL-GEMENE ADMINISTRATIE VAN DE HULPVER-LENING AAN DE JEUGD VAN DE FRANSE GE-MEENSCHAP EN HET DEPARTEMENT JEUGD-BIJSTAND VAN DE DUITSTALIGE GEMEEN-SCHAP, VOOR WAT BETREFT DE PERSOONS-GEGEVENS EN DE RELEVANTE INFORMATIE OVER DE ENTITEITEN WAARVAN ZIJ KENNIS HEBBEN

AVIS 2026/017 DU 13 OCTOBRE 2026 SUR

- AVANT-PROJET DE LOI PORTANT ASSENTI-MENT À L'ACCORD DE COOPÉRATION ENTRE L'ÉTAT FÉDÉRAL, LA COMMUNAUTÉ FRAN-ÇAISE ET LA COMMUNAUTÉ GERMANO-PHONE RELATIF À L'ALIMENTATION DE LA BANQUE DE DONNÉES COMMUNE « TERRO-RISME, EXTRÉMISME, PROCESSUS DE RADI-CALISATION » (« T.E.R. »), CRÉÉE PAR LA LOI DU 29 MARS 2024, PAR L'ADMINISTRATION GÉNÉRALE DE L'AIDE À LA JEUNESSE DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE ET LE DÉPARTE-MENT AIDE À LA JEUNESSE DE LA COMMU-NAUTÉ GERMANOPHONE, EN CE QUI CON-CERNE LES DONNÉES À CARACTÈRE PERSON-NEL ET LES INFORMATIONS PERTINENTES DES ENTITÉS DONT ILS ONT CONNAISSANCE

- ACCORD DE COOPÉRATION ENTRE L'ÉTAT FÉDÉRAL, LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE ET LA COMMUNAUTÉ GERMANOPHONE RELA-TIF À L'ALIMENTATION DE LA BANQUE DE DONNÉES COMMUNE « TERRORISME, EXTRÉ-MISME, PROCESSUS DE RADICALISATION » (« T.E.R. »), CRÉÉE PAR LA LOI DU 29 MARS 2024, PAR L'ADMINISTRATION GÉNÉRALE DE L'AIDE À LA JEUNESSE DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE ET LE DÉPARTEMENT AIDE À LA JEUNESSE DE LA COMMUNAUTÉ GERMANO-PHONE, EN CE QUI CONCERNE LES DONNÉES À CARACTÈRE PERSONNEL ET LES INFORMA-TIONS PERTINENTES DES ENTITÉS DONT ILS ONT CONNAISSANCE



Gelet op het schrijven van de minister van Justitie en de Noordzee dd. 10 augustus 2026 doorgestuurd en ontvangen per e-mail van 20 augustus 2026 met een verzoek tot advies met betrekking tot het voormelde voorontwerp van wet met betrekking tot het voormelde samenwerkingsakkoord, waarbij het advies gevraagd wordt op basis van art. 9, §1, 2^e al. W. GGB TER en op basis van art. 71, §1, 3^e al. 2^o van de Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;

Bevoegdheid van het Comité R/I

Gelet op het artikel 33 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse ("W.Toezicht");

Gelet op het artikel 161 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens ("GBW");

Gelet op art. 9, §1, 2^e lid van de wet van 29 maart 2024 tot oprichting van de gemeenschappelijke gegevensbank "Terrorisme, Extremisme, Radicaliseringsproces" ("T.E.R.") en tot wijziging van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, de wet van 30 juli 2018 tot oprichting van lokale integrale veiligheidszellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme en de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (verder: W. GGB T.E.R.);

Na onderzoek van alle door de verzoeker om advies verstrekte documenten stelt het Comité R/I vast dat het bevoegd is om advies te verlenen op basis van art. 9, §1, 2^e lid van de W. GGB T.E.R. waar het Comité R/I als toezichthoudende overheid vermeld staat, echter niet, zoals gesteld door de verzoeker, op basis van art. 71, §1, 3^e al., 2^o van de

Vu le courrier de la ministre de la Justice et de la Mer du Nord daté du 10 août 2026 transmis et reçu par courrier électronique le 20 août 2026, contenant une demande d'avis concernant l'avant-projet de loi susmentionné relatif à l'accord de coopération susmentionné, dans laquelle l'avis est sollicité en vertu de l'article 9, § 1^{er}, alinéa 2 L. BDC TER et en vertu de l'article 71, § 1^{er}, alinéa 3, 2^o de la Loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Compétence du Comité R/I

Vu l'article 33 de la Loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (« L.Contrôle ») ;

Vu l'article 161 de la Loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel (« LPD ») ;

Vu l'article 9, § 1^{er}, alinéa 2, de la Loi du 29 mars 2024 portant création de la banque de données commune « Terrorisme, Extrémisme, Processus de radicalisation » (« T.E.R. ») et modifiant la Loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, la Loi du 30 juillet 2018 portant création de cellules de sécurité intégrales locales en matière de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme et la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police (ci-après « L. BDC TER ») ;

Après avoir examiné l'ensemble des documents fournis par le demandeur d'avis, le Comité R/I constate qu'il est compétent pour rendre un avis sur la base de l'article 9, § 1^{er}, alinéa 2 L. BDC TER, dans lequel le Comité R/I est désigné comme autorité de contrôle, mais non, comme l'affirme le demandeur, sur la base de l'article 71, § 1^{er}, alinéa



Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;

Het advies wordt gevraagd zowel over het samenwerkingsakkoord als over het wetsontwerp ter goedkeuring van dit samenwerkingsakkoord.

Context

1. Het samenwerkingsakkoord dat ter advies wordt voorgelegd heeft tot doel de verwerking van persoonsgegevens te reguleren die de algemene administratie van de hulpverlening aan de jeugd van de Franse Gemeenschap (verder: AGA-Jcmd) en het departement Jeugdbijstand van de Duitstalige Gemeenschap in de gemeenschappelijke gegevensbank "Terrorisme, Extremisme en Radicaliseringsproces" (verder: GGB T.E.R.) verrichten in het kader van de doelstelling van art. 5 W. GGB T.E.R..

Het samenwerkingsakkoord beoogt in hoofdorde de wijze van voeden te regelen van de GGB T.E.R. met informatie waarover voormelde diensten in het kader van hun bevoegdheden beschikken: informatie over minderjarigen die als entiteit werden opgenomen in de gegevensbank die bij hun eveneens gekend zijn.

De mededeling van persoonsgegevens door de deelstaten, die bevoegd zijn voor de jeugdhulpverlening en jeugdbijstand aan een federale gegevensbank is in strijd met het autonomiebeginsel en dergelijke verwerking van persoonsgegevens vereist dat een samenwerkingsakkoord wordt gesloten.

ADVIES

2. De W. GGB T.E.R. werd bij arrest van het Grondwettelijk Hof 30/2026 van 12 maart 2026 (ECLI:BE:GHCC:2026:ARR.030) deels vernietigd.

3. In een van de door verzoekende partijen opge-

3, 2° de la Loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel ;

L'avis est demandé tant sur l'accord de coopération que sur le projet de loi visant l'assentiment à cet accord de coopération.

Contexte

1. L'accord de coopération soumis pour avis vise à réglementer le traitement des données à caractère personnel de l'administration générale de l'aide à la jeunesse de la Communauté française (ci-après : AGAJcmd) et du département Aide à la Jeunesse de la Communauté germanophone dans la banque de données commune « Terrorisme, Extremisme et Processus de radicalisation » (ci-après : GGB T.E.R.), dans le cadre de l'objectif visé à l'article 5 L. BDC TER.

L'accord de coopération a pour principal objectif de régler les modalités d'alimentation de la BDC T.E.R. avec les informations dont disposent les services susmentionnés dans le cadre de leurs compétences : des informations concernant des mineurs repris comme entités dans la banque de données et qui sont également connus de ces services.

La transmission de données à caractère personnel par les entités fédérées, compétentes en matière d'aide à la jeunesse, à une banque de données fédérale est contraire au principe d'autonomie, et un tel traitement de données à caractère personnel nécessite la conclusion d'un accord de coopération.

AVIS

2. La L. BDC TER a été partiellement annulée par l'arrêt n° 30/2026 du 12 mars 2026 de la Cour constitutionnelle (ECLI:BE:GHCC:2026:ARR.030).

3. L'un des moyens invoqués par les requérants



worpen middelen werd de schending van de rechten van het kind aangehaald. De kritiek van de verzoekende partijen situeerde zich hoofdzakelijk in het feit dat minderjarigen vanaf 12 jaar als 'entiteit' kunnen worden opgenomen in de GGB T.E.R..

Het arrest van het Grondwettelijk Hof bepaalt dat de verwerking van persoonsgegevens van minderjarigen op zich geen probleem is zolang er voldoende waarborgen ter bescherming worden voorzien (B.65.2.).

4. Artikel 5 W. GGB TER voegde een vijfde doeleinde toe aan de gemeenschappelijke gegevensbank, met name 'hulp bij de bescherming, de begeleiding en de opvolging van minderjarigen van 12 jaar of ouder'.

Gelet op de kwetsbare positie van minderjarigen dienen er wat betreft deze finaliteit van de GGB T.E.R. specifieke (beschermings)waarborgen te worden voorzien (B.66.1).

Ondanks het feit dat meerdere bepalingen van de W. GGB T.E.R. rekening houden met de bijzondere situatie van minderjarigen (B.66.2), oordeelde het Grondwettelijk Hof dat dit niet voldoende is.

5. Het arrest vernietigde de W. GGB T.E.R. voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens van minderjarigen:

"...

- a. In zoverre zij niet erin voorziet dat, bij de verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot minderjarigen minstens een personeelslid dient te worden betrokken dat een specifieke opleiding heeft gevolgd en/of beschikt over relevante expertise met betrekking tot de psychosociale situatie van minderjarigen in de context van terrorisme, extremisme en radicalisering;
- b. In zoverre zij niet voorziet in de tussenkomst van een onafhankelijk magistraat bij

reposait sur la violation des droits de l'enfant. La critique des requérants portait essentiellement sur le fait que les mineurs âgés de 12 ans et plus peuvent être repris en tant qu'« entité » dans la BDC T.E.R..L'arrêt de la Cour constitutionnelle stipule que le traitement des données à caractère personnel des mineurs ne pose en soi pas de problème, pour autant que des garanties suffisantes soient prévues pour assurer leur protection (B.65.2.).

4. L'article 5 L. BDC TER a ajouté une cinquième finalité à la banque de données commune, à savoir « l'aide à la protection, à l'accompagnement et au suivi des mineurs de 12 ans ou plus ».

Compte tenu de la position de vulnérabilité des mineurs, des garanties spécifiques (de protection) doivent être prévues pour ce qui concerne cette finalité de la BDC T.E.R. (B.66.1).

Bien que plusieurs dispositions de la L. BDC TER tiennent compte de la situation particulière des mineurs (B.66.2), la Cour constitutionnelle a estimé que ces dispositions n'étaient pas suffisantes.

5. L'arrêt a annulé la L. BDC TER en ce qui concerne le traitement des données à caractère personnel des mineurs :

« ...

- a. en ce qu'elle ne prévoit pas que, lors du traitement de données à caractère personnel relatives à des mineurs dans la banque de données T.E.R., il faut que soit impliqué au moins un membre du personnel ayant suivi une formation spécifique et/ou disposant d'une expertise pertinente en ce qui concerne la situation psychosociale de mineurs dans le contexte du terrorisme, de l'extrémisme et de la radicalisation ;
- b. en ce qu'elle ne prévoit pas l'intervention d'un magistrat indépendant lorsque des



de opname van persoonsgegevens met betrekking tot minderjarigen van minder dan veertien jaar in de gemeenschappelijke gegevensbank T.E.R.;

- c. in zoverre zij het recht op toegang tot de gegevens van de gemeenschappelijke gegevensbank T.E.R. met betrekking tot de minderjarige kinderen van een "foreign terrorist fighter" die in een jihadistisch conflictgebied verblijft of heeft verbleven, na de terugkeer van die kinderen naar België, niet beperkt tot de diensten die bevoegd zijn voor de opvolging en de bescherming van die kinderen, in het bijzonder de bevoegde gemeenschapsdiensten inzake jeugdbescherming;

..."

6. Zowel het Kinderrechtencommissariaat als de algemeen afgevaardigde voor de rechten van het kind hadden in hun advies op het voorontwerp van wet tot oprichting van de GGB T.E.R. gewezen op de noodzaak voor de basisdiensten en partnerdiensten in de GGB T.E.R. om over opgeleid personeel te beschikken die kennis heeft van de leefwereld en identiteitsvorming bij jongeren (B.66.3).

Onder B.66.2 stelt het Grondwettelijk Hof dat de wetgever dit advies volgde in die zin dat voor het betrokken personeel (bij de GGB T.E.R.) een dergelijke opleiding moet worden georganiseerd, met name een opleiding inzake de identiteitsontwikkeling en leefwereld van minderjarigen.

Enkel op die manier wordt vermeden dat de basisdiensten minderjarigen te veel als volwassenen zouden beoordelen en valideren of zelfs als even toerekeningsvatbaar beoordelen. Deze voorwaarde is van primordiaal belang om geen verkeerde dreigingsanalyse te maken van minderjarige entiteiten.

7. Het arrest stelt verder dat ondanks het feit dat

gegevens à caractère personnel concernant des mineurs âgés de moins de quatorze ans sont enregistrées dans la banque de données commune T.E.R. ;

- c. en ce qu'elle ne limite pas le droit d'accès aux données de la banque de données commune T.E.R. relatives aux enfants mineurs d'un « foreign terrorist fighter » qui séjourne ou a séjourné en zone de conflit djihadiste, après leur retour en Belgique, aux services compétents pour le suivi et la protection de ces enfants, en particulier aux services communautaires compétents en matière de protection de la jeunesse ;

...»

6. Tant le Commissariat aux droits de l'enfant que le Délégué général aux droits de l'enfant avaient souligné, dans leur avis sur l'avant-projet de loi portant création de la BDC T.E.R., la nécessité pour les services de base et les services partenaires de la BDC T.E.R. de disposer d'un personnel formé, connaissant le milieu de vie et la construction de l'identité chez les jeunes (B.66.3).

Au point B.66.2, la Cour constitutionnelle précise que le législateur a suivi cet avis, en ce sens qu'une telle formation doit être organisée pour le personnel concerné (de la BDC T.E.R.), notamment une formation portant sur le développement de l'identité et l'environnement des mineurs.

Ceci est la seule façon d'éviter que les services de base ne jugent et n'évaluent les mineurs comme s'ils étaient des adultes, voire ne les considèrent comme ayant la même responsabilité pénale. Cette condition est d'une importance capitale pour ne pas donner lieu à une analyse erronée de la menace que représentent les entités mineures.

7. L'arrêt précise en outre que, bien que le législateur ait souscrit à cette vision, le projet de loi n'a pas été modifié en ce sens (B.66.3.). Il n'est donc



de wetgever deze visie onderschreef, het wetsontwerp niet in die zin werd aangepast (B.66.3.). Aldus wordt niet gewaarborgd dat, bij de beoordeling of de situatie van de minderjarige daadwerkelijk blijkt geeft van voldoende elementen opdat die laatste als een 'entiteit' kan worden beschouwd, de ontwikkeling en leefwereld van de betrokken leeftijdscategorie in aanmerking worden genomen.

Ten overvloede wijst het Comité R/I er op dat in art. 6 van het samenwerkingsakkoord expliciet wordt verwezen naar de mogelijkheid conform art. 27, eerste lid van de W. GGB T.E.R. voor de basisdiensten om de dreigingsevaluatie van de in de gegevensbank opgenomen entiteiten te gebruiken in het kader van hun eigen bevoegdheden en overeenkomstig de doeleinden zoals bedoeld in art. 5, tweede lid, 3° en 5° W. GGB T.E.R..

Het zijn precies deze bevoegdheden voor de verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot minderjarigen in de GGB T.E.R. die vereisen dat een personeelslid dient te worden betrokken dat een specifieke opleiding heeft gevolgd en/of beschikt over relevante expertise met betrekking tot de psychosociale situatie van minderjarigen in de context van terrorisme, extremisme en radicalisering.

Voor zover deze waarborg niet in de wet opgenomen is, vernietigde het Grondwettelijk Hof in zijn arrest de W. GGB T.E.R..

De finaliteit van het voormelde samenwerkingsakkoord, waarbij expliciet wordt verwezen naar art. 5, 2° en 5°, a) W. GGB T.E.R., beoogt de verwerking van persoonsgegevens van minderjarigen binnen de GGB T.E.R. en heeft momenteel niet langer een wettelijke basis.

8. Het Comité R/I is dus van mening dat de federale wetgever voorliggend samenwerkingsakkoord niet kan goedkeuren vooraleer hij de W. GGB T.E.R. heeft aangepast in het licht van de vernietiging door het Grondwettelijk Hof van de

pas garantié que, lors de l'appréciation visant à déterminer si la situation du mineur présente effectivement des éléments suffisants pour que ce dernier puisse être considéré comme une « entité », le développement et le cadre de vie de la tranche d'âge concernée soient pris en compte.

Au surplus, le Comité R/I souligne que l'article 6 de l'accord de coopération fait explicitement référence à la possibilité, conformément à l'article 27, alinéa 1^{er}, L. BDC TER pour les services de base, d'utiliser l'évaluation de la menace des entités enregistrées dans la banque de données dans le cadre de leurs propres compétences et conformément aux finalités visées à l'article 5, alinéa 2, 3° et 5°, L. BDC TER.

Ce sont précisément ces compétences en matière de traitement de données à caractère personnel relatives aux mineurs au sein de la BDC T.E.R. qui requièrent qu'un membre du personnel ayant suivi une formation spécifique et/ou disposant d'une expertise pertinente concernant la situation psychosociale des mineurs dans le contexte du terrorisme, de l'extrémisme et de la radicalisation soit associé.

Dans la mesure où cette garantie n'est pas inscrite dans la loi, la Cour constitutionnelle a annulé, dans son arrêt, la L. BDC TER.

La finalité de l'accord de coopération susmentionné, qui fait explicitement référence à l'article 5, 2° et 5°, a) L. BDC TER, vise le traitement des données à caractère personnel des mineurs au sein de la BDC T.E.R. et, actuellement, ne repose plus sur aucune base légale.

8. Le Comité R/I estime donc que le législateur fédéral ne peut approuver le présent accord de coopération avant d'avoir modifié la L. BDC TER au regard des motifs qui ont conduit la Cour constitutionnelle à annuler cette loi en ce qui concerne le traitement des données à caractère personnel des



W. GGB T.E.R. voor wat betreft het aspect verwerking van persoonsgegevens van minderjarigen. mineurs.

9. Gelet op het feit dat een samenwerkingsakkoord, dat vooral betrekking heeft op de verwerking van persoonsgegevens van minderjarigen in de GGB T.E.R., op heden niet wettelijk ondersteund is, meent het Comité R/I dat er momenteel geen grond is om een samenwerkingsakkoord in die zin te homologeren. Het Comité R/I kiest er dan ook voor op dit ogenblik geen advies te geven betreffende het voorgelegde samenwerkingsakkoord.

9. Compte tenu du fait qu'un accord de coopération, qui porte principalement sur le traitement des données à caractère personnel des mineurs dans la BDC T.E.R. ne repose à ce jour sur aucune base légale, le Comité R/I estime qu'il n'y a pour l'instant aucun fondement pour homologuer un accord de coopération en ce sens. Le Comité R/I décide donc de ne pas émettre d'avis à ce stade concernant l'accord de coopération qui lui a été soumis.

Brussel, 13 oktober 2026

Bruxelles, le 13 octobre 2026

VOOR HET COMITÉ R/I

POUR LE COMITÉ R/I

Vanessa Samain
(Authentication)
Signé numériquement par
Vanessa Samain (Authentication)
DN : cn=Vanessa Samain
(Authentication), c=BE
Date : 2026.10.16 13:23:42
+02'00'

Voorzitster

Vanessa SAMAIN

Présidente

Frédéric Givron
(Signature)
Digitally signed by
Frédéric Givron
(Signature)
Date: 2026.10.18
13:22:31 +02'00'

Griffier

Frédéric GIVRON

Greffier