



ADVIES 2026/015 VAN 29 SEPTEMBER 2026

VOORONTWERP VAN WET HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN INZAKE VERZEKERINGEN

Gelet op de e-mail d.d. 10 juli 2026 waarbij de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "GBA") aan het Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (hierna "Comité R/I") een verzoek om advies van de Vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, heeft overgemaakt, met betrekking tot het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake verzekeringen (hierna "het voorontwerp").

Bevoegdheid van het Comité R/I

Gelet op artikel 33, achtste lid, van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse;

Gelet op de artikelen 73 en 95 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;

Gelet op het verzoek om advies waarin wordt aangegeven dat het voorontwerp betrekking heeft op of gepaard gaat met de verwerking van persoonsgegevens, met name door de inlichtingendiensten en de Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (hierna "OCAD").

AVIS 2026/015 DU 29 SEPTEMBRE 2026

AVANT-PROJET DE LOI PORTANT DISPOSITIONS DIVERSES EN MATIÈRE D'ASSURANCES

Vu le courriel du 10 juillet 2026 de l'Autorité de protection des données (ci-après « APD ») par lequel a été transmise au Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité (ci-après « Comité R/I ») une demande d'avis du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et de l'Agriculture concernant l'avant-projet de loi portant dispositions diverses en matière d'assurances (ci-après « l'avant-projet »).

Compétence du Comité R/I

Vu l'article 33, alinéa 8, de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace ;

Vu les articles 73 et 95 de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel ;

Vu la demande d'avis indiquant que l'avant-projet concerne ou implique un traitement de données à caractère personnel, notamment par les services de renseignement et de sécurité et l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (ci-après « OCAM »).



ADVIES

Voorafgaandelijke opmerkingen

1. Het ter advies voorgelegde voorontwerp wijzigt met name de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen en de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen (hierna “WAM” genoemd). In het formulier wordt vermeld dat het verzoek om advies betrekking heeft op de ontwerp artikelen VZ.1 en VK.1.

2. In 2024 heeft het Comité R/I een advies¹ uitgebracht over een voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 juli 2003 houdende vaststelling van toelatingsvoorwaarden en de werking van het Belgisch Bureau en het Gemeenschappelijk Waarborgfonds. Sommige opmerkingen die bij die gelegenheid zijn gemaakt, blijven relevant in het kader van dit voorontwerp.

Ontwerp van een artikel VZ.1

3. Het ontwerp van artikel VZ.1 heeft tot doel artikel 19bis-8 van de WAM te wijzigen. Deze wet richt een Gemeenschappelijk Garantiefonds² op en bepaalt dat dit fonds een register³ bijhoudt met diverse gegevens en persoonsgegevens over voertuigen en hun verzekering.

4. De geldende wetgeving voorziet reeds in de toegang van het Comité R/I en de inlichtingendiensten tot dit register.

Artikel 19bis-8 bepaalt immers dat, voor het uitvoeren van preventie-, controle- en onderzoeksmissies, verschillende autoriteiten – waaronder het

AVIS

Remarques préliminaires

1. L’avant-projet soumis pour avis modifie notamment la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances et la loi du 21 novembre 1989 relative à l’assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs (ci-après « loi RC Auto »). Le formulaire précise que la demande d’avis porte sur les projets d’articles VZ.1 et VK.1.

2. En 2024, le Comité R/I a formulé un avis⁵ sur un avant-projet d’arrêté royal visant à modifier l’arrêté royal du 11 juillet 2003 fixant les conditions d’agrément et le fonctionnement du bureau belge et du fonds commun de garantie. Certaines observations formulées à cette occasion demeurent pertinentes dans le cadre du présent avant-projet.

Projet d’article VZ.1

3. Le projet d’article VZ.1 vise à modifier l’article 19bis-8 de la loi RC Auto. Cette loi crée un Fonds commun de garantie⁶ et prévoit que celui-ci tient à jour un registre⁷ reprenant différentes informations et données à caractère personnel relatives aux véhicules et à leur assurance.

4. La législation en vigueur prévoit déjà l’accès du Comité R/I et des services de renseignement à ce registre.

En effet, l’article 19bis-8 prévoit qu’aux fins d’exercer des missions de prévention, de contrôle et d’enquête, plusieurs autorités dont les membres

¹ [Advies nr. 004/CPR/2024 van 13 maart 2024.](#)

² Cfr. artikel 19bis-2.

³ Cfr. artikel 19bis-6

⁵ [Avis n°004/CPR/2024 du 13 mars 2024.](#)

⁶ Cfr. article 19bis-2.

⁷ Cfr. article 19bis-6.



personeel van het Comité R/I en zijn Dienst Enquêtes, alsook de inlichtingen- en veiligheidsdiensten – toegang hebben tot het register in het kader van de uitoefening van hun wettelijke opdrachten.

Zoals het Comité R/I echter al had opgemerkt in zijn eerder genoemde advies uit 2024, voorzien de WAM, noch het koninklijk besluit dat het OCAD toegang heeft tot de gegevens in het register, hoewel in het aanvraagformulier voor een advies ook melding wordt gemaakt van een gegevensverwerking door het OCAD.

5. Het Comité R/I verwondert zich over het feit dat 3° en 7° van artikel 19bis-8, §2, derde alinea, van de WAM verwijzen naar artikel 593 van het Wetboek van Strafvordering om het Comité R/I en de inlichtingen- en veiligheidsdiensten aan te duiden. Er moet worden verwezen naar de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse en de wet van 30 november 1998 tot regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

6. Het ontwerp van artikel VZ.1 brengt verschillende wijzigingen aan in artikel 19bis-8 van de WAM.

Sommige van de voorgestelde wijzigingen zijn van redactionele aard en hebben tot doel de duidelijkheid en de uniformiteit van de bepalingen te waarborgen, zonder de inhoud ervan te wijzigen.

Het wetsontwerp bevat tevens een verduidelijking van de wijze waarop toegang tot het register wordt verleend, evenals een inhoudelijke wijziging die tot doel heeft de rechtsgrondslag voor deze toegang in overeenstemming te brengen met de geldende vereisten op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens.

7. In zijn eerder genoemde advies van 2024 had het Comité R/I al vraagtekens geplaatst bij de wenselijkheid om de inlichtingen- en veiligheidsdiensten rechtstreekse toegang tot de gegevens

du personnel du Comité R/I et de son Service d'Enquêtes ainsi que les services de renseignement et de sécurité ont accès au registre dans le cadre de l'exercice de leurs missions légales.

En revanche, comme le Comité R/I l'avait déjà relevé dans son avis précité de 2024, bien que le formulaire de demande d'avis fasse également état d'un traitement de données par l'OCAM, ni la loi RC Auto ni l'arrêté royal ne prévoient que l'OCAM ait accès aux informations contenues dans le registre.

5. Le Comité R/I s'étonne que les 3° et 7° de l'article 19bis-8, §2, alinéa 3, de la loi RC Auto renvoient à l'article 593 du Code d'instruction criminelle pour désigner le Comité R/I et les services de renseignement et de sécurité. Il convient de viser respectivement la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace et la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité.

6. Le projet d'article VZ.1 apporte plusieurs modifications à l'article 19bis-8 de la loi RC Auto.

Certaines des modifications proposées sont de nature rédactionnelle et visent à assurer la clarté et l'uniformité des dispositions, sans en modifier le contenu.

Le projet apporte également une précision concernant les modalités d'exercice de l'accès au registre ainsi qu'une modification de fond visant à mettre la base juridique de cet accès en conformité avec les exigences applicables en matière de protection des données à caractère personnel.

7. Dans son avis précité de 2024, le Comité R/I avait déjà soulevé des interrogations quant à l'opportunité de prévoir un accès direct aux données du registre pour les services de renseignement et



van het register te verlenen, omdat het van mening was dat *“Gezien de aard van de in het register opgenomen gegevens lijkt een eenvoudige toegang via de verplichting van het Fonds om de gevraagde informatie zo spoedig mogelijk per gewone post of langs elektronische weg te verstrekken, voldoende.”*

Het Comité R/I had tevens opgemerkt dat er geen bepaling was waarin de voorwaarden voor toegang tot het register voor de in artikel 19bis-8, §2, tweede alinea bedoelde autoriteiten werden gespecificeerd (dat wil zeggen, onder andere, voor het Comité R/I en voor de inlichtingendiensten) voor het uitvoeren van preventie-, controle- en onderzoeksmissies. Het vond het wenselijk dat werd verduidelijkt of deze toegang het mogelijk maakt om in realtime, permanent en op afstand gegevens te raadplegen.

Het Comité R/I stelt vast dat de voorgestelde wijziging tegemoetkomt aan zijn aanbeveling. In de toelichting wordt hierover vermeld dat *“Aangezien de raadpleging op een identieke wijze verloopt als deze in paragraaf 3 van voornoemd artikel⁴, leidt een verschil in formulering mogelijk tot verwarring”* en wordt verduidelijkt dat *“Het betreft louter een verduidelijking en geen inhoudelijke wijziging.”*

8. De inhoudelijke wijziging heeft op haar beurt tot doel de rechtsgrond voor de toegang tot het register door de in artikel 19bis-8 bedoelde actoren in overeenstemming te brengen met de geldende vereisten inzake gegevensbescherming.

Daartoe wordt de bepaling aangevuld met twee nieuwe paragrafen die bedoeld zijn om te voldoen

de sécurité, estimant qu’ *« Un simple accès assuré via l’obligation du Fonds de communiquer dans les meilleurs délais les renseignements demandés par simple envoi ou tout moyen électronique semble suffire au vu de la nature des données conservées dans le registre. »*

Le Comité R/I avait également relevé qu’aucune disposition ne précisait les modalités d’accès au registre pour les autorités visées à l’article 19bis-8, §2, alinéa 2 (soit, entre autres, pour le Comité R/I lui-même et pour les services de renseignement) aux fins d’exercer des missions de prévention, de contrôle et d’enquête. Il estimait préférable qu’il soit précisé si cet accès permet une consultation en temps réel, en permanence et à distance.

Le Comité R/I constate que la modification proposée répond à sa recommandation. L’exposé des motifs précise à ce sujet que *« Puisque la consultation s’effectue de manière identique à celle prévue au paragraphe 3 de l’article précité⁸, une différence de formulation pourrait prêter à confusion »* et précise qu’*« Il s’agit uniquement d’une précision et non d’une modification de contenu. »*

8. La modification de fond vise, quant à elle, à mettre la base juridique de l’accès au registre par les acteurs visés à l’article 19bis-8 en conformité avec les exigences applicables en matière de protection des données.

A cette fin, la disposition est complétée par l’ajout de deux paragraphes visant à répondre à l’exi-

⁴ Artikel 19bis-8, §3 regelt met name de toegang tot het register van de benadeelde persoon en van de personen die namens hem of haar kunnen optreden om vergoeding van de geleden schade te verkrijgen, alsook tot het register van de eigenaar, bestuurder of houder van het voertuig en van de personen die namens hen kunnen optreden om vast te stellen of het voertuig in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving in goede staat van verzekering verkeert, en bepaalt inderdaad dat *“De raadpleging is toegelaten in real time, permanent, op afstand en elektronisch”*.

⁸ L’article 19bis-8, §3 règle notamment l’accès au registre de la personne lésée et des personnes pouvant agir en son nom afin d’obtenir réparation du dommage subi ainsi que celui du propriétaire, conducteur ou détenteur du véhicule et des personnes pouvant agir en leur nom afin de déterminer si le véhicule est en ordre d’assurance et prévoit effectivement que *« La consultation est permise en temps réel, en permanence, à distance et par voie électronique »*.



aan de eis dat de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in een tekst met wetgevende kracht moeten worden vastgelegd.

Zo worden de categorieën van betrokken personen, de categorieën van verwerkte gegevens, het doel van de verwerking, de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens en de maximale bewaartermijn van de gegevens, vastgesteld op één jaar, bepaald. Er wordt vermeld dat de Koning de verwerking nader kan specificeren, mits de bovengenoemde essentiële elementen in acht worden genomen.

9. In paragraaf 5 wordt bepaald dat tot de categorieën verwerkte gegevens behoren: de persoonsgegevens van de in paragraaf 2 bedoelde categorieën van personen die het register raadplegen, waaronder de personeelsleden van het Comité R/I en van zijn Dienst Enquêtes en de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, alsmede de gegevens met betrekking tot de verzekeringssituatie van het betrokken voertuig.

In de memorie van toelichting wordt in dit verband het volgende vermeld: *“Bij de raadpleging dienen gegevens over de identiteit en hoedanigheid van de raadplegers van het register te worden verzameld, zodat toepassing kan worden gegeven aan de beginselen van transparantie en verantwoording. De verwerkingsverantwoordelijke, met name het Fonds, respectievelijk de overheidsinstantie in wiens naam de in artikel 19bis-8, § 2, bedoelde raadplegers optreden, houdt deze gegevens bij.”*

In de memorie van toelichting wordt verder het volgende vermeld: *“Het Fonds, dan wel de overheidsinstantie, heeft immers bepaalde informatie van de raadplegers van het register nodig, zowel voor het raadplegen zelf als voor het toezicht op de naleving van de bevoegdheden, alsook voor bewijs- en statistische doeleinden.”*

Het Comité R/I is van mening dat het verzamelen van deze gegevens weliswaar gerechtvaardigd kan zijn, met name om redenen van transparantie en

gence de prévoir les éléments essentiels des traitements de données à caractère personnel dans un texte à valeur législative.

Sont ainsi déterminées les catégories de personnes concernées, les catégories de données traitées, la finalité poursuivie par le traitement, les catégories de personnes ayant accès aux données traitées ainsi que la durée maximale de conservation des données, fixée à un an. Il est précisé que le Roi peut préciser le traitement, pour autant que les éléments essentiels précités soient respectés.

9. Le paragraphe 5 prévoit que parmi les catégories de données traitées figurent les données d'identification personnelles des catégories de personnes visées au paragraphe 2 qui consultent le registre, parmi lesquelles les membres du personnel du Comité R/I et de son Service d'Enquêtes et les services de renseignement et de sécurité, ainsi que les données relatives à la situation d'assurance du véhicule concerné.

L'exposé des motifs précise à cet égard que « *Lors de la consultation, des données relatives à l'identité et à la qualité des personnes qui consultent le registre devraient être collectées afin de pouvoir appliquer les principes de transparence et de responsabilité. Le responsable du traitement, à savoir le Fonds, respectivement l'autorité publique au nom de laquelle agissent les personnes qui consultent le registre visées à l'article 19bis-8, § 2, conserve ces données* ».

L'exposé des motifs précise encore que « (...) *Le Fonds, ainsi que l'autorité publique, ont besoin de certaines informations concernant les personnes qui consultent le registre, tant pour la consultation elle-même que pour le contrôle du respect des pouvoirs, ainsi que pour des fins probatoires et statistiques* ».

Le Comité R/I considère que si la collecte de ces données peut effectivement se justifier, notam-



verantwoording, maar dat het wat statistische doeleinden betreft, twijfels heeft over de noodzaak om de gegevens gedurende een jaar in een vorm te bewaren waarin de betrokken personen kunnen worden geïdentificeerd. Het bewaren van deze gegevens in een identificeerbare vorm lijkt voor dit doel immers niet noodzakelijk.

Ontwerp van artikel VK.1

10. Het ontwerp van artikel VK.1 heeft tot doel een artikel 53/1 in te voeren in de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen, waarin wordt bepaald dat verzekeringsondernemingen de mogelijkheid hebben om gegevens die in het kader van een privaat fraudeonderzoek zijn verkregen, te delen met de interne dienst voor private opsporing van een andere verzekeringsonderneming, teneinde verzekeringsfraude te voorkomen en te bestrijden.

Aangezien dit ontwerpartikel geen betrekking heeft op de verwerking van persoonsgegevens die onder zijn bevoegdheid vallen, formuleert het Comité R/I geen opmerkingen bij deze bepaling.

ment pour des raisons de transparence et de responsabilité, en revanche, s'agissant des fins statistiques, le Comité R/I s'interroge sur la nécessité de conserver les données sous une forme permettant d'identifier les personnes concernées pendant une durée d'un an. La conservation de ces données sous une forme identifiable ne paraît en effet pas nécessaire à cette fin.

Projet d'article VK.1

10. Le projet d'article VK.1 vise à introduire un article 53/1 dans la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances prévoyant la possibilité pour les entreprises d'assurance de partager des données obtenues dans le cadre d'une enquête privée pour fraude avec le service interne de recherche privée d'une autre entreprise d'assurance en vue de prévenir et de lutter contre la fraude à l'assurance.

Etant donné que ce projet d'article ne concerne pas des traitements de données à caractère personnel relevant de la compétence du Comité R/I, celui-ci n'a dès lors pas d'observation à formuler sur cette disposition.



Brussel, 29 september 2026

Bruxelles, le 29 septembre 2026

VOOR HET COMITÉ R/I

POUR LE COMITÉ R/I

Vanessa
Samain
(Authentication)

Signé numériquement par
Vanessa Samain (Authentication)
DN : cn=Vanessa Samain
(Authentication), c=BE
Date : 2026.09.29 14:19:14
+02'00'

Voorzitster

Vanessa SAMAIN

Présidente

Frédéric
Givron
(Signature)

Digitally signed by
Frédéric Givron
(Signature)
Date: 2026.09.29
14:29:26 +02'00'

Griffier

Frédéric GIVRON

Greffier