



ADVIES 2026/009 VAN 13 JULI 2026

ONTWERP VAN KB TOT WIJZIGING VAN HET VREEMDELINGENBESLUIT VAN 8 OKTOBER 1981, WAT BETREFT GRENSARBEIDERS

Gelet op het elektronisch schrijven d.d. 26 mei 2026 van de Gegevensbeschermingsautoriteit aan het Comité overeenkomstig het principe van het éénloketsysteem tussen de bevoegde toezichthoudende instanties voor gegevensbescherming, waarbij een verzoek om advies over een Ontwerp van Koninklijk Besluit tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wat betreft grensarbeiders (hierna: Ontwerp-KB) werd overgemaakt.

Gelet op het bij dit Ontwerp-KB horende aanvraagformulier dat door de minister van Asiel en Migratie bij de Gegevensbeschermingsautoriteit werd neergelegd en waaruit blijkt dat het Ontwerp-KB mogelijks betrekking heeft op de verwerking van persoonsgegevens door de Veiligheid van de Staat (VSSE) en de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV).

Bevoegdheid van het Comité R/I

Gelet op de artikelen 73 en 95 van de Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

In het ontwerp van art. 109/2, §2, tweede lid van het Vreemdelingenbesluit wordt de mogelijkheid voor de minister of zijn gemachtigde gecreëerd om een in- en uitreisrecht van meer dan negentig

AVIS 2026/009 DU 13 JUILLET 2026

PROJET D'ARRÊTÉ ROYAL MODIFIANT L'ARRÊTÉ DU 8 OCTOBRE 1981 RELATIF AUX ÉTRANGERS, EN CE QUI CONCERNE LES TRAVAILLEURS TRANSFRONTALIERS

Vu le courrier électronique du 26 mai 2026 adressé par l'Autorité de protection des données au Comité, conformément au principe du guichet unique entre les autorités de contrôle compétentes en matière de protection des données, par lequel a été transmise une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 relatif à l'accès au territoire, au séjour, à l'établissement et à l'éloignement des étrangers, en ce qui concerne les travailleurs frontaliers (ci-après : Projet-AR).

Compte tenu du formulaire de demande joint au présent Projet-AR, qui a été déposé par la ministre de l'Asile et de la Migration auprès de l'Autorité de protection des données et qui indique que le Projet-AR pourrait concerner le traitement de données à caractère personnel par la Sûreté de l'État (VSSE) et le Service Général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS).

Compétence du Comité R/I

Vu les articles 73 et 95 de la Loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Le projet d'article 109/2, § 2, alinéa 2 de l'arrêté relatif aux étrangers prévoit la possibilité pour le ministre ou son délégué de refuser un droit d'entrée et de sortie d'une durée supérieure à nonante



dagen te weigeren indien de onderdaan van een derde land een gevaar vormt voor de openbare orde of nationale veiligheid.

Het ontwerp voert aldus een nieuwe wettelijke mogelijkheid in voor de verwerking van persoonsgegevens binnen het domein van de nationale veiligheid.

ADVIES

1. Artikel 7 Ontwerp-KB, dat een nieuw artikel 109/2 KB van 8 oktober 1981 instelt, bevat een §2, tweede lid, luidende:

"De minister of zijn gemachtigde weigert het in- en uitreisrecht van meer dan negentig dagen indien de onderdaan van een derde land een gevaar vormt voor de openbare orde of nationale veiligheid."

2. Het Comité stelt vast dat het Ontwerp-KB gegrond is op artikel 2, tweede lid Vreemdelingenwet (zie aanhef van het ontwerp). Artikel 2, eerste en tweede lid, stellen:

"Wordt toegelaten het Rijk binnen te komen de vreemdeling die houder is :

1° hetzij van de documenten die vereist zijn krachtens een internationaal verdrag, een wet of een koninklijk besluit;

2° hetzij van een geldig paspoort of van een daarmee gelijkgestelde reistitel, voorzien van een visum of van een visumverklaring, geldig voor België, aangebracht door een Belgische diplomatieke of consulaire vertegenwoordiger of door een diplomatieke of consulaire vertegenwoordiger van een Staat die partij is bij een internationale overeenkomst betreffende de overschrijding van de buitengrenzen, die België bindt.

De Minister of zijn gemachtigde kan een vreemdeling die geen enkele van de in het voorgaande lid bepaalde documenten bezit, toestaan België binnen te komen, zulks op grond van bij koninklijk besluit vastgestelde regelen."

jours si le ressortissant d'un pays tiers constitue un danger pour l'ordre public ou la sécurité nationale.

Le projet introduit ainsi une nouvelle possibilité légale pour le traitement des données à caractère personnel dans le domaine de la sécurité nationale.

AVIS

1. L'article 7 du Projet-AR, qui instaure un nouvel article 109/2 de l'AR du 8 octobre 1981, contient un § 2, alinéa 2, libellé comme suit :

« Le ministre ou son délégué refuse le droit d'entrée et de sortie de plus de nonante jours si le ressortissant de pays tiers constitue un danger pour l'ordre public ou la sécurité nationale. ».

2. Le Comité constate que le Projet-AR se fonde sur l'article 2, alinéa 2, de la Loi sur les étrangers (voir le préambule du projet). Les alinéas 1^{er} et 2 de l'article 2 disposent que : *« Est autorisé à entrer dans le Royaume l'étranger porteur :*

1° soit des documents requis en vertu d'un traité international, d'une loi ou d'un arrêté royal ;

2° soit d'un passeport valable ou d'un titre de voyage en tenant lieu, revêtu d'un visa ou d'une autorisation tenant lieu de visa, valable pour la Belgique, apposé par un représentant diplomatique ou consulaire belge ou par celui d'un Etat partie à une convention internationale relative au franchissement des frontières extérieures, liant la Belgique.

Le Ministre ou son délégué peut autoriser à pénétrer en Belgique l'étranger qui n'est porteur d'aucun des documents prévus par l'alinéa précédant (sic), sur la base de modalités déterminées par arrêté royal. ».



3. Het Comité is, net zoals de auteur van het Ontwerp-KB, van oordeel dat de minister of zijn gemachtigde de meest aangewezen overheden zijn om een betrokken in- en uitreisrecht om vermeldde redenen te weigeren. Het Comité dient echter vast te stellen dat het Ontwerp-KB over geen afdoende wettelijke rechtsgrond beschikt, of vermeldt, om dit op deze wijze te regelen.

Het Comité stelt namelijk vast dat artikel 2, tweede lid Vreemdelingenwet (*supra*, onderstreepte) geenszins enige machtiging aan de Koning verleent om de minister, laat staan zijn gemachtigde, de bevoegdheid te verlenen om een in- en uitreisrecht van meer dan negentig dagen te weigeren indien de onderdaan van een derde land "een gevaar vormt voor de openbare orde of nationale veiligheid".

Een koninklijk besluit kan daarenboven niet zelfstandig – dus zonder wettelijke grondslag – bepalen dat een vergunning, titel of erkenning wordt geweigerd, geschorst of ingetrokken wegens nationale veiligheid of openbare orde. Aangezien een dergelijke grond tot weigering, schorsing of intrekking een essentieel element van het vergunningstelsel vormt, dient een formele wet die grond zelf vast te leggen of minstens voldoende duidelijk te omschrijven, waarna de Koning de uitvoeringsmodaliteiten kan regelen. De in artikel 2, tweede lid Vreemdelingenwet bepaalde woorden "zulks op grond van bij koninklijk besluit vastgestelde regelen" zijn ruim onvoldoende duidelijk om een afdoende machtiging aan de Koning te verlenen om een in- en uitreisrecht wegens een gevaar voor de openbare orde of nationale veiligheid te weigeren.

4. Het Comité adviseert om de aanhef van het Ontwerp-KB aan te vullen met alle bepalingen van de Vreemdelingenwet waarbij de wetgever een machtiging aan de minister of zijn gemachtigde verstrekken om een vreemdeling de toegang tot het grondgebied te weigeren en die dienstig zijn binnen een in- en uitreisrecht (bv. art. 3, eerste lid,

3. Le Comité estime, tout comme l'auteur du Projet-AR, que le ministre ou son représentant sont les autorités les plus à même de refuser un droit d'entrée et de sortie pour les raisons susmentionnées. Le Comité doit toutefois constater que le Projet-AR ne dispose pas d'une base juridique suffisante, ni n'en mentionne une, pour régler cette question de cette manière.

Le Comité constate en effet que l'article 2, alinéa 2, de la loi sur les étrangers (*supra*, souligné) n'accorde en aucun cas au Roi le pouvoir de conférer au ministre, et encore moins à son représentant, la compétence de refuser un droit d'entrée et de sortie d'une durée supérieure à nonante jours si le ressortissant d'un pays tiers « constitue un danger pour l'ordre public ou la sécurité nationale ».

En outre, un arrêté royal ne peut, de manière autonome – donc sans fondement légal – prévoir le refus, la suspension ou le retrait d'un permis, d'un titre ou d'un agrément pour des raisons de sécurité nationale ou d'ordre public. Étant donné qu'un tel motif de refus, de suspension ou de retrait constitue un élément essentiel du régime des autorisations, une loi formelle doit elle-même établir ce motif ou, à tout le moins, le définir avec suffisamment de clarté, après quoi le Roi peut en régler les modalités d'application. Les termes « *sur la base de modalités déterminées par arrêté royal* » prévus à l'article 2, alinéa 2, de la Loi sur les étrangers sont bien trop vagues pour conférer au Roi une habilitation suffisante lui permettant de refuser un droit d'entrée et de sortie en raison d'un danger pour l'ordre public ou la sécurité nationale.

4. Le Comité recommande de compléter le préambule du Projet-AR par l'ensemble des dispositions de la loi sur les étrangers par lesquelles le législateur confère au ministre ou à son délégué le pouvoir de refuser l'accès au territoire à un étranger et qui s'appliquent dans le cadre d'un droit d'entrée et de sortie (p. ex. l'article 3, alinéa



7° Vreemdelingenwet) of om ter zake een bevel aan een betrokkene te verstrekken om het grondgebied te verlaten.

1^{er}, 7° de la Loi sur les étrangers) ou pour ordonner à une personne concernée de quitter le territoire.

Brussel, 13 juli 2026

Bruxelles, le 13 juillet 2026

VOOR HET COMITÉ R/I

POUR LE COMITÉ R/I

Voorzitster

Vanessa SAMAIN

Présidente

Griffier

Frédéric GIVRON

Greffier