



ADVIES nr. 003/VCI/2022 VAN 29 JUNI 2022

GEGEVENSBESCHERMING M.B.T. DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN EN DOORGIFTE VAN PERSOONSgegevens AAN VSSE EN ADIV

Gelet op het schrijven d.d. 9 juni 2022 van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) waarbij aan het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten een verzoek tot advies werd overgemaakt van de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie met betrekking tot het voorontwerp van wet betreffende de verwerkingen van persoonsgegevens door de Algemene Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken (hierna: het wetsontwerp).

Bevoegdheid Vast Comité I

Gelet op artikel 33, achtste lid van de Wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse;

Gelet op de artikelen 73, 95, 107, 128 van de Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;

Gelet op het Samenwerkingsprotocol van 24 november 2020 tussen de Belgische federale toezichthoudende autoriteiten op het vlak van dataprotectie.

AVIS n° 003/CPR/2022 DU 29 JUIN 2022

PROTECTION DES DONNÉES EN MATIÈRE DE TRANSFERT DE DONNÉES À CARACTÈRE PERSONNEL DE L'OFFICE DES ÉTRANGERS À LA VSSE ET AU SGRS

Vu le courrier du 9 juin 2022 de l'Autorité de protection des données (APD) par lequel a été transmise au Comité permanent de Contrôle des services de renseignement et de sécurité une demande d'avis du Secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration concernant l'avant-projet de loi relatif aux traitements de données à caractère personnel par la Direction générale Office des étrangers du Service public fédéral Intérieur (ci-après le projet de loi).

Compétence du Comité permanent R

- * Vu l'article 33, alinéa 8 de la Loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace ;

Vu les articles 73, 95, 107 et 128 de la Loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel ;

Vu le Protocole de coopération du 24 novembre 2020 entre les autorités de contrôle fédérales belges en matière de protection des données.

Advies van het Vast Comité I

DOORGIFTE VAN PERSOONSgegevens VAN DE DVZ AAN DE VSSE EN/OF DE ADIV

1. Het ontworpen artikel 6 bevat een ruime opsomming van de categorieën van persoonsgegevens die door de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) verwerkt kunnen worden. De memorie van toelichting (pag. 10) bij deze bepaling stelt:

“Dit artikel bepaalt de categorieën van persoonsgegevens die kunnen worden verzameld en verwerkt door de Dienst Vreemdelingenzaken.

Overeenkomstig het minimalisatiebeginsel moeten de verwerkte persoonsgegevens toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt [artikel 5, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming].

De lijst van de door de Dienst Vreemdelingenzaken verzamelde en verwerkte categorieën van persoonsgegevens die in dit artikel is opgenomen, is gebaseerd op het overzicht van de gegevens dat de voormalige Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer heeft bepaald in haar aanbeveling nr. 06/2017 van 14 juni 2017 betreffende het Register van de verwerkingsactiviteiten (artikel 30 van de AVG) (CO-AR-2017-011).”.

2. Krachtens het ontworpen artikel 11, §1, 32° en 33° mag de Dienst Vreemdelingenzaken bedoelde persoonsgegevens overmaken aan de VSSE respectievelijk de ADIV. Een dergelijke doorgifte van persoonsgegevens dient te geschieden, *dixit* betrokken bepalingen, *“met het oog op a) de uitvoering van zijn wettelijke opdrachten”* – m.b.t. de opdrachten van de VSSE of de ADIV – en/of *“b) de evaluatie door de Dienst Vreemdelingenzaken van de dreiging voor de openbare orde en de nationale veiligheid”*. De memorie van toelichting (pag. 66 en 67) bij deze bepalingen verduidelijkt:

Avis du Comité permanent R

TRANSFERT DE DONNÉES À CARACTÈRE PERSONNEL DE L’OE À LA VSSE ET/OU AU SGRS

1. Le projet d'article 6 contient une large énumération des catégories de données à caractère personnel qui peuvent être traitées par l'Office des étrangers (OE). L'exposé des motifs (p. 10) de cette disposition précise que :

« Cet article détermine les catégories de données à caractère personnel qui peuvent être collectées et traitées par l'Office des étrangers.

Conformément au principe de minimisation, les données à caractère personnel traitées doivent être adéquates, pertinentes et limitées à ce qui est nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées [article 5, paragraphe 1, c), du règlement général sur la protection des données].

La liste des catégories de données à caractère personnel collectées et traitées par l'Office des étrangers reprise dans cet article est basée sur la cartographie des données arrêtée par l'ancienne Commission de la protection de la vie privée dans sa recommandation n°06/2017 du 14 juin 2017 relative au Registre des activités de traitements (article 30 du RGPD (CO-AR-2017-011)). ».

2. En vertu du projet d'article 11, § 1^{er}, 32° et 33°, l'Office des étrangers peut transférer les données à caractère personnel visées respectivement à la VSSE et au SGRS. Un tel transfert de données à caractère personnel doit avoir lieu, selon les dispositions concernées, *« aux fins de a) l'accomplissement de ses missions légales »* – c'est-à-dire les missions de la VSSE ou du SGRS - et/ou *« b) l'évaluation par l'Office des étrangers de la menace pour l'ordre public et la sécurité nationale »*. L'exposé des motifs (p. 66 et 67) de ces dispositions précise que :



“Overeenkomstig de bepalingen van de organieke wet houdende regeling van de inlichtingendiensten moet de Dienst Vreemdelingenzaken de informatie die nuttig is voor de uitvoering van zijn opdrachten aan de Staatsveiligheid mededelen [Artikel 14 van de organieke wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten].

De uitwisseling van persoonsgegevens met de Staatsveiligheid stelt de Dienst Vreemdelingenzaken ook in staat om na te gaan of een vreemdeling mogelijk een gevaar vormt voor de openbare orde en/of de nationale veiligheid.”.

MEDEDELING DOOR DE VSSE EN/OF DE ADIV AAN BUITENLANDSE INLICHTINGENDIENSTEN VAN DE PERSOONSgegevens AFKOMSTIG VAN DE DVZ

3. Het Comité brengt in herinnering dat **de bij de VSSE en de ADIV beschikbare persoonsgegevens slechts onder beperkte voorwaarden mogen doorgegeven worden aan landen die geen lid zijn van de Europese Unie** of aan internationale organisaties (cf. artikelen 126 en 127 Gegevensbeschermingswet¹). Ook de persoonsgegevens verkregen van de Dienst Vreemdelingenzaken kunnen niet zonder meer worden doorgegeven aan derde landen en zijn onderhevig aan een restrictief regime.

4. Het wettelijk kader voor (inter)nationale samenwerking en uitwisseling van informatie wordt, daarnaast, eveneens gevormd door de artikelen 19, eerste lid en 20 §3 W.I&V.³ Artikel 19, eerste lid W.I&V regelt de algemene bevoegdheid tot mededeling en doorgifte van inlichtingen aan derde instanties.⁴ De

Conformément aux dispositions de la loi organique des services de renseignement, l’Office des étrangers est tenu de communiquer à la Sûreté de l’État les informations utiles à l’exécution de ses missions [Article 14 la loi organique du 30 novembre 1998 des services de renseignement et de sécurité].

Les communications de données à caractère personnel avec la Sûreté de l’État permettent de vérifier si un étranger est susceptible de porter atteinte à l’ordre public et/ou à la sécurité nationale. ».

COMMUNICATION PAR LA VSSE ET/OU LE SGRS AUX SERVICES DE RENSEIGNEMENT ÉTRANGERS DE DONNÉES À CARACTÈRE PERSONNEL ÉMANANT DE L’OE

3. Le Comité rappelle que **les données à caractère personnel disponibles à la VSSE et au SGRS ne peuvent être transférées à des pays non membres de l’Union européenne** ou à des organisations internationales **que dans des conditions limitées** (cf. articles 126 et 127 de la Loi relative à la protection des données²). De même, les données à caractère personnel obtenues auprès de l’Office des étrangers ne peuvent pas être transférées vers des pays tiers et sont soumises à un régime restrictif.

4. En outre, les articles 19, alinéa 1^{er} et 20 § 3 L.R&S⁷ constituent le cadre juridique de la coopération (inter)nationale et de l’échange d’informations. L’article 19, alinéa 1^{er}, L.R&S règle la compétence générale de communication et de transfert de renseignement à des instances tierces.⁸

¹ Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna: Gegevensbeschermingswet of GBW).

² Loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l’égard des traitements de données à caractère personnel (ci-après : Loi Protection des données ou LPD).

³ Wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (hierna: Inlichtingenwet of W.I&V).

⁴ Artikel 19, eerste lid W.I&V: *“De inlichtingen- en veiligheidsdiensten delen de inlichtingen bedoeld in artikel 13, tweede lid, slechts mee aan de betrokken ministers en de betrokken gerechtelijke en administratieve overheden, aan de politiediensten en aan alle bevoegde instanties en personen overeenkomstig de doelstellingen van hun opdrachten alsook aan de instanties en personen die het voorwerp zijn van een dreiging bedoeld in de artikelen 7 en 11.”.*

⁷ Loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité (ci-après Loi Renseignement ou L.R&S).

⁸ Article 19, alinéa 1^{er} L.R&S: *« Les services de renseignement et de sécurité ne communiquent les renseignements visés à*

wetgever was in 1998 echter zelf de mening toebedeeld dat deze bepaling onvoldoende is. Daarom schrijft artikel 20 §3 W.I&V voor dat de Nationale Veiligheidsraad (NVR), onder meer, de internationale samenwerking en informatie-uitwisseling verder moet uitwerken. Via de Richtlijn van 30 september 2016 heeft de Nationale Veiligheidsraad aan deze wettelijke plicht (deels) voldaan.⁵ Van belang voor voorliggend problematiek is dat deze NVR-richtlijn de modaliteiten regelt van de internationale doorgifte van persoonsgegevens door de VSSE en de ADIV.⁶

5. In het licht van de door voorliggend wetsontwerp geregelde doorgifte van persoonsgegevens door de Dienst Vreemdelingenzaken aan de VSSE en de ADIV, is het Comité van oordeel dat, in het licht van de naleving van artikel 8.2 EVRM inzake het recht op eerbiediging voor de persoonlijke levenssfeer, de basisprincipes van de Richtlijn van de Nationale Veiligheidsraad moeten vastgelegd worden in een wet. **Het Comité adviseert bijgevolg om de installatie van artikel 11, §1, 32° en 33° van het wetsontwerp te koppelen aan een dergelijke uitwerking.**

Vanuit zijn hoedanigheid van gegevensbeschermingsautoriteit binnen het nationale veiligheidsdomein heeft het Comité als opdracht (corrigerend) te controleren of alle verwerkingen van persoonsgegevens – inbegrepen de informatieverstrekking door de inlichtingendiensten aan het buitenland –

Toutefois, en 1998, le législateur lui-même a estimé que cette disposition était insuffisante. Par conséquent, l'article 20 § 3 L.R&S prescrit que le Conseil national de sécurité (CNS), entre autres, doit approfondir la coopération internationale et l'échange d'informations. Par la Directive du 30 septembre 2016, le Conseil national de sécurité a (partiellement) rempli cette obligation légale.⁹ Ce qui présente un intérêt pour la présente problématique est que la Directive du CNS règle les modalités du transfert international de données à caractère personnel par la VSSE et le SGRS.¹⁰

5. Compte tenu du transfert de données à caractère personnel par l'Office des étrangers à la VSSE et au SGRS qui est réglé par le présent projet de loi, le Comité est d'avis qu'au regard du respect de l'article 8.2 CEDH concernant le droit au respect de la vie privée, les principes de base de la Directive du Conseil national de sécurité doivent être inscrits dans une loi. **Le Comité conseille dès lors d'associer l'installation de l'article 11, § 1^{er}, 32° et 33° du projet de loi à une telle élaboration.**

En sa qualité d'autorité de protection des données dans le domaine de la sécurité nationale, le Comité a pour mission de vérifier (aux fins de correction) si tous les traitements de données à caractère personnel – y compris la transmission d'informations par les services de renseignement à des pays étrangers – sont

l'article 13, deuxième alinéa, qu'aux ministres et autorités administratives et judiciaires concernés, aux services de police et à toutes les instances et personnes compétentes conformément aux finalités de leurs missions ainsi qu'aux instances et personnes qui font l'objet d'une menace visée aux articles 7 et 11. ».

⁵ De Richtlijn van 30 september 2016 van de Nationale Veiligheidsraad 'aangaande de relaties van de Veiligheid van de Staat (VSSE) en de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid (ADIV) met buitenlandse inlichtingendiensten'.

⁶ Er werd geopteerd om deze (kwaliteitsvolle) NVR-richtlijn te classificeren (niveau Vertrouwelijk). Het Comité begrijpt niet waarom dit document dient geclassificeerd te worden. Het betrokken document bevat geen operationele gegevens, noch operationele methodologieën, noch andersoortige gevoelige gegevens. Te meer omdat de NVR-richtlijn een onderdeel vormt van het juridisch toetsingskader voor het internationaal handelen van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, zijn er volgens het Comité geen redenen om een dergelijk document blijvend te classificeren.

⁹ La Directive du 30 septembre 2016 du Conseil national de sécurité relative aux relations de la Sûreté de l'État (VSSE) et du Service Général du Renseignement et de Sécurité (SGRS) avec les services de renseignement étrangers.

¹⁰ Il a été décidé de classifier (au niveau 'Confidentiel') cette directive (de qualité) du CNS. Le Comité ne comprend pas pourquoi ce document doit être classifié. En effet, il ne contient ni des données et méthodologies opérationnelles ni d'autres types de données sensibles. En outre, vu que la directive du CNS fait partie du cadre juridique d'évaluation de l'action internationale des services de renseignement et de sécurité, le Comité estime qu'il n'y a aucune raison de classifier un tel document de manière permanente.

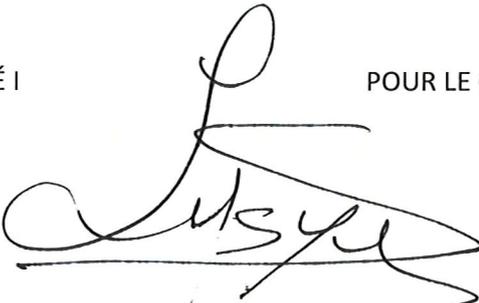
overeenkomen met de wettelijke en verdragsrechtelijke voorschriften.

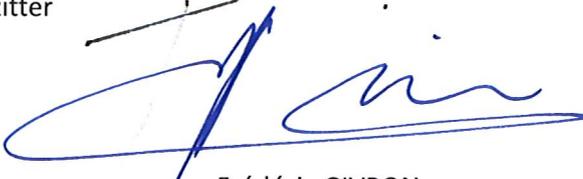
Het Comité nodigt de regering en de beide inlichtingendiensten uit om werk te maken van het opstellen van een wetsontwerp om de huidige situatie te remediëren opdat de internationale informatie-uitwisseling door de inlichtingendiensten terug op een verdragsconforme wijze kan plaatsvinden.

Het Comité bracht op 28 september 2020 over deze aangelegenheid eerder al een advies uit, meer bepaald over het Wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van inlichtingen- en veiligheidsdiensten met het oog op het invoeren van wegingsnotities voor de samenwerking met buitenlandse inlichtingen- en veiligheidsdiensten' (DOC 55 0956/001). Dit advies wordt als bijlage toegevoegd.

Brussel, 1 juli 2022

VOOR HET VAST COMITÉ I


Serge LIPSZYC
Voorzitter


Frédéric GIVRON
Griffier

conformes aux dispositions légales et conventionnelles.

Le Comité invite le gouvernement et les deux services de renseignement à œuvrer à l'élaboration d'un projet de loi visant à remédier à la situation actuelle, afin que les échanges d'informations au niveau international par les services de renseignement puissent à nouveau se dérouler conformément aux traités.

Le Comité a déjà rendu un avis sur cette question le 28 septembre 2020, plus précisément sur la Proposition de loi 'modifiant la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité en vue d'instaurer des notes d'évaluation pour la collaboration avec les services de renseignement et de sécurité étrangers' (DOC 55 0956/001). Cet avis figure en annexe.

Bruxelles, le 1 juillet 2022

POUR LE COMITÉ PERMANENT R

Président

Greffier