



ADVIES 2026/006 VAN 07 APRIL 2026

WIJZIGING VAN DE WET VAN 15 APRIL 1994 ("FANC-WET")

Gelet op de e-mail van 17 februari 2026 van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "GBA"), waarbij aan het Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (hierna "Comité R/I") een verzoek om advies van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken met betrekking tot het voorontwerp van wet houdende de wijziging van diverse bepalingen van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende straling voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en de wet van 20 november 2022 betreffende het beheer van bodems verontreinigd door radioactieve stoffen en houdende de gedeeltelijke omzetting van het Richtlijn (EU) 2024/1203 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en tot vervanging van de Richtlijn 2008/99/EU en 2009/123/EG (hierna "het voorontwerp").

Bevoegdheid van het Comité R/I

Gelet op artikel 33, achtste lid, van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse;

Gelet op de artikelen 73, 95, 107, 128 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "GBW");

Indachtig de reikwijdte van de adviesbevoegdheid van het Comité R/I beperkt voorliggend advies zich

AVIS 2026/006 DU 07 AVRIL 2026

MODIFICATION DE LA LOI DU 15 AVRIL 1994 (« LOI AFCN »)

Vu le courriel du 17 février 2026 de l'Autorité de protection des données (ci-après « APD ») par lequel a été transmise au Comité de contrôle des services de renseignement et de sécurité (ci-après « Comité R/I ») une demande d'avis du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur concernant l'avant-projet de loi modifiant diverses dispositions de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants, et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire et de la loi du 20 novembre 2022 relative à la gestion des sols contaminés par des substances radioactives, et transposant partiellement la directive (UE) 2024/1203 du Parlement européen et du Conseil du 11 avril 2024 relative à la protection de l'environnement par le droit pénal et remplaçant les directives 2008/99/CE et 2009/123/CE (ci-après « l'avant-projet »).

Compétence du Comité R/I

Vu l'article 33, alinéa 8, de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace ;

Vu les articles 73, 95, 107 et 128 de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel (ci-après « LPD ») ;

Compte tenu de la portée de la compétence d'avis du Comité R/I, le présent avis se limite aux



tot de artikelen 2quater/2 en volgende van het voorontwerp.

Context

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt, onder andere¹, tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspuitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (hierna "FANC-wet") om de juridische basis van de verwerking van persoonsgegevens door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (hierna "FANC") te versterken.

ADVIES

Verwerking van persoonsgegevens

1. Het voorontwerp voegt een hoofdstuk toe aan de FANC-wet dat gewijd is aan de verwerking van persoonsgegevens. Deze toevoeging heeft tot doel tegemoet te komen aan eerdere verzoeken van de Raad van State, die de wetgever had verzocht de essentiële elementen met betrekking tot deze behandelingen nader te specificeren.

Het Comité R/I deelt deze analyse en is van mening dat de wet de essentiële elementen met betrekking tot de door het FANC verrichte verwerkingen moet vastleggen; het staat dan ook positief tegenover de invoering van dit nieuwe hoofdstuk.

articles 2quater/2 et suivants de l'avant-projet.

Contexte

L'avant-projet de loi soumis pour avis vise, entre autres², à modifier la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (ci-après « loi AFCN ») afin de renforcer la base juridique des traitements de données à caractère personnel effectués par l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (ci-après « AFCN »).

AVIS

Traitements de données à caractère personnel

1. L'avant-projet introduit un chapitre consacré aux traitements de données à caractère personnel dans la loi AFCN. Cette insertion a pour but de répondre aux demandes antérieures du Conseil d'Etat qui avait invité le législateur à préciser les éléments essentiels relatifs à ces traitements.

Le Comité R/I partage cette analyse, estimant que la loi doit définir les éléments essentiels relatifs aux traitements effectués par l'AFCN, et accueille dès lors favorablement l'introduction de ce nouveau chapitre.

¹ Het ontwerp voorziet ook in andere wijzigingen van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende straling voortspuitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, alsook van de wet van 20 november 2022 betreffende het beheer van bodems verontreinigd door radioactieve stoffen. De belangrijkste andere wijzigingen hebben betrekking op het toepasselijke sanctieregime en de financiering van het FANC.

² Le projet envisage également d'apporter d'autres modifications à la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire et à la loi du 20 novembre 2022 relative à la gestion des sols contaminés par des substances radioactives. Les principales autres modifications concernent le régime de sanctions applicable et le financement de l'AFCN.



2. In het algemeen verzoekt het Comité R/I de auteur van het voorontwerp ervoor te zorgen dat in het nieuwe hoofdstuk rekening wordt gehouden met de vereisten van titel 3, ondertitel 3, van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WGB") wat betreft de verwerkingen die worden uitgevoerd in het kader van veiligheidsadviezen en veiligheidsmachtigingen.

Hieronder gaat het Comité R/I nader in op de belangrijkste punten uit de voorstellen van artikelen en bekijkt het deze in het licht van deze specifieke regeling.

3. In het ontwerp van artikel 2quater/2 wordt in algemene zin gesteld dat de door het FANC uitgevoerde verwerkingen noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van zijn wettelijke verplichtingen en de vervulling van zijn taken van algemeen belang.

Het Comité R/I merkt echter op dat in de memorie van toelichting ook een derde rechtsgrondslag wordt genoemd, namelijk de uitoefening van het openbaar gezag. Het Comité R/I is van mening dat deze rechtsgrondslag in de bepaling zelf moet worden opgenomen.

Voor het overige heeft het Comité R/I geen bijzondere opmerkingen over deze bepaling, die het algemene kader vaststelt dat van toepassing is op de opdrachten van het FANC, aangezien het ontwerp van artikel 2quater/4 expliciet verwijst naar de sectorale rechtsgrondslag die specifiek betrekking heeft op veiligheidsadviezen en veiligheidsmachtigingen (zie hieronder).

4. In het ontwerp van artikel 2quater/3 worden de bronnen van de door het FANC verwerkte gegevens opgesomd, met name de gegevens die zijn opgenomen in aanvragen voor veiligheidsmachtigingen.

2. De manière générale, le Comité R/I invite l'auteur de l'avant-projet à veiller à ce que le nouveau chapitre tienne compte des exigences prévues au titre 3, sous-titre 3, de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel (ci-après « LPD ») en ce qui concerne les traitements mis en œuvre dans le cadre d'avis de sécurité et d'habilitations de sécurité.

Le Comité R/I développe ci-dessous ses observations sur les éléments essentiels repris dans les projets d'articles, en les examinant à la lumière de ce régime spécifique.

3. Le projet d'article 2quater/2 énonce de manière générale que les traitements mis en œuvre par l'AFCN sont nécessaires à l'exécution de ses obligations légales et à l'accomplissement de ses missions d'intérêt général.

Le Comité R/I relève toutefois que l'exposé des motifs mentionne également une troisième base légale, à savoir l'exercice de l'autorité publique. Le Comité R/I considère que cette base légale devrait figurer dans la disposition elle-même.

Pour le surplus, le Comité R/I n'a pas de remarque particulière à formuler par rapport à cette disposition qui établit le cadre général applicable aux missions de l'AFCN, dès lors que le projet d'article 2quater/4 renvoie explicitement à la base juridique sectorielle encadrant spécifiquement les avis de sécurité et habilitations de sécurité (voir *infra*).

4. Le projet d'article 2quater/3 énumère les sources de provenance des données traitées par l'AFCN, notamment les données contenues dans les demandes d'habilitation de sécurité et d'avis de sécurité ainsi que dans les banques de don-



gingen en veiligheidsadviezen, alsook in de databanken van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

Het Comité R/I is van mening dat deze opsomming niet volledig is; het FANC verwerkt ook de gegevens die zijn opgenomen in de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, de veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst (hierna "Classificatiewet"), in het koninklijk besluit van 20 december 2024 tot uitvoering van de Classificatiewet, alsook in de beslissingen en adviezen van het Beroepsorgaan.

5. In het ontwerp van artikel 2quater/4 worden de verschillende doeleinden vermeld waarvoor het FANC persoonsgegevens verwerkt. Deze doeleinden omvatten met name de toekenning van veiligheidsadviezen en de erkenning van buitenlandse veiligheidsmachtigingen zoals bedoeld in artikel 8bis van de Classificatiewet en nader omschreven in artikel 8 van het koninklijk besluit van 17 oktober 2011 betreffende de veiligheidsattesten voor de nucleaire sector en tot regeling van de toegang tot de veiligheidszones, het kernmateriaal of tot de nucleaire documenten in bepaalde bijzondere omstandigheden.

6. De ontwerpen van artikelen 2quater/5 en 2quater/6, die respectievelijk betrekking hebben op de categorieën persoonsgegevens en de betrokkenen, geven geen aanleiding tot opmerkingen van het Comité R/I.

7. De ontwerpen van artikelen 2quater/7 en 2quater/8 bevatten respectievelijk een lijst van personen binnen het FANC die toegang hebben tot de verwerkte gegevens en een lijst van mogelijke ontvangers van deze gegevens.

Gezien het gevoelige karakter van de gegevens die in het kader van veiligheidsadviezen en veiligheidsmachtigingen worden verwerkt, moeten de toegang tot en de verstrekking van deze gegevens

nées des services de renseignement et de sécurité.

Le Comité R/I estime que cette énumération n'est pas complète, l'AFCN traitant également les données reprises dans la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, aux avis de sécurité et au service public réglementé (ci-après « loi classification »), dans l'arrêté royal du 20 décembre 2024 portant exécution de la loi classification ainsi que dans les décisions et avis rendus par l'Organe de recours.

5. Le projet d'article 2quater/4 énonce les différentes finalités pour lesquelles l'AFCN traite des données à caractère personnel. Ces finalités couvrent notamment l'octroi des avis de sécurité et la reconnaissance des habilitations de sécurité étrangères telle que visée à l'article 8bis de la loi classification et spécifiée à l'article 8 de l'arrêté royal du 17 octobre 2011 relatif aux attestations de sécurité pour le secteur nucléaire et réglant l'accès aux zones de sécurité, aux matières nucléaires ou aux documents nucléaires dans certaines circonstances particulières.

6. Les projets d'articles 2quater/5 et 2quater/6, en ce qu'ils prévoient respectivement les catégories de données à caractère personnel et les personnes concernées, n'appellent pas de commentaire de la part du Comité R/I.

7. Les projets d'articles 2quater/7 et 2quater/8 prévoient respectivement une liste des personnes de l'AFCN pouvant accéder aux données traitées et une liste des destinataires potentiels de ces données.

Compte tenu du caractère sensible des données traitées dans le cadre des avis de sécurité et habilitations de sécurité, leur accès et leur communication doivent être strictement limités aux seules



strikt worden beperkt tot uitsluitend die personen die rechtstreeks bij de desbetreffende procedures betrokken zijn. Als het de bedoeling van de auteur van het ontwerp is om alle genoemde personen toegang te geven tot de gegevens met betrekking tot deze verwerkingen of hen tot ontvangers daarvan te maken, kan het Comité R/I hiermee niet instemmen.

Daarom beveelt het Comité R/I aan om de toegang en de communicatie te beperken tot uitsluitend die personen die hiervan op de hoogte moeten zijn, en om de toegangs- en ontvangersprofielen duidelijk te onderscheiden naargelang de betreffende opdracht.

8. In het ontwerp van artikel 2^{quater}/9, paragraaf 1, wordt bepaald dat *"[b]ehoudens een afwijkende regeling voorzien in specifieke regelgeving (...), bedraagt de bewaartermijn voor persoonsgegevens die verwerkt werden zoals bedoeld in artikel 2^{quater}/2, 10 jaar te rekenen vanaf de laatste verwerking (...)"*.

In paragraaf 3 wordt een uitzondering ingevoerd door te bepalen dat *"[d]e bewaartermijn voor persoonsgegevens verkregen uit het strafregister, databanken van politie, de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, is ten hoogste 5 jaar na de laatste beslissing ten aanzien van de persoon die het voorwerp uitmaakt van een aanvraag in het kader van een veiligheidsmachtiging of veiligheidsadvies waar het Agentschap toezicht en controlebevoegdheid heeft."*

In de memorie van toelichting wordt aangegeven dat deze specifieke bewaartermijn is vastgesteld gezien het bijzondere en gevoelige karakter van deze gegevens.

Het Comité R/I wijst de auteur van het voorstel echter op artikel 111 GBW, waarin wordt bepaald dat *"[d]e persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor ze*

personnes directement impliquées dans les procédures correspondantes. Si l'intention de l'auteur du projet est de permettre à l'ensemble des personnes énumérées d'avoir accès aux données relatives à ces traitements ou d'en être destinataires, le Comité R/I ne saurait y souscrire.

En conséquence, le Comité R/I recommande de limiter les accès et les communications aux seules personnes ayant le besoin d'en connaître et de distinguer clairement les profils d'accès et de destinataires selon la mission concernée.

8. Le projet d'article 2^{quater}/9, paragraphe 1^{er} prévoit que *« [s]auf disposition contraire contenue dans une réglementation spécifique (...), la durée de conservation des données à caractère personnel traitées conformément à l'article 2^{quater}/2 est de 10 ans à compter du dernier traitement (...) »*.

Le paragraphe 3 introduit une exception en prévoyant que *« [l]a durée de conservation des données à caractère personnel obtenues auprès du casier judiciaire, des bases de données policières, des services de renseignement et de sécurité est de 5 ans maximum après la dernière décision concernant la personne qui a fait l'objet d'une demande dans le cadre d'une habilitation de sécurité ou d'un avis de sécurité relevant de la compétence de surveillance et de contrôle de l'Agence. »*

L'exposé des motifs indique que cette durée de conservation spécifique est prévue compte tenu de la nature particulière et sensible de ces données.

Le Comité R/I attire toutefois l'attention de l'auteur du projet sur l'article 111 de la LPD qui prévoit que *« [l]es données à caractère personnel sont conservées pendant une durée n'excédant pas celle*



opgeslagen worden en volgens de nadere regels bepaald in artikel 47 van de wet van 11 december 1998.”

In het bovengenoemde artikel 47 zijn reeds regels vastgelegd met betrekking tot de bewaartermijn van persoonsgegevens die in het kader van veiligheidsonderzoeken zijn verzameld en van gegevens die zijn opgenomen in het (veiligheids)verificatiedossier

Het Comité R/I beveelt aan beide regelingen op elkaar af te stemmen om tegenstrijdigheden of onduidelijkheden te voorkomen.

9. Het Comité R/I merkt op dat in het ontwerp van artikel 2quater/10, wordt bepaald dat de uitoefening van de rechten van de betrokkenen beperkt is met betrekking tot verwerkingen die worden uitgevoerd door het FANC. In het ontwerp van artikel 2quater/11, waarin de beperkingen worden opgesomd op basis van de verschillende taken van het FANC, worden de specifieke beperkingen met betrekking tot veiligheidsadviezen en veiligheidsmachtigingen echter niet genoemd.

Het Comité R/I beveelt aan om in dit verband op zijn minst te verwijzen naar artikel 113 GBW.

10. In het ontwerp van artikel 2quater/13, worden de voorwaarden voor de uitoefening van de rechten van de betrokkenen met betrekking tot de verwerkingen die worden uitgevoerd door het FANC gepreciseerd.

De uitoefening van rechten in het kader van veiligheidsmachtigingen en veiligheidsadviezen vindt echter bij het Comité R/I plaats. In dit verband zou op zijn minst naar artikel 114 GBW moeten worden verwezen.

nécessaire aux finalités pour lesquelles elles sont enregistrées et selon les modalités fixées à l'article 47 de la loi du 11 décembre 1998. »

L'article 47 précité fixe déjà des règles relatives à la durée de conservation des données à caractère personnel collectées dans le cadre des enquêtes de sécurité et celles contenues dans le dossier de vérification de sécurité.

Le Comité R/I recommande d'harmoniser les deux dispositifs afin d'éviter toute contradiction ou incertitude.

9. Le Comité R/I constate que le projet d'article 2quater/10 prévoit que l'exercice des droits des personnes concernées est limité en ce qui concerne les traitements effectués par l'AFCN. Toutefois, le projet d'article 2quater/11, qui liste les limitations en fonction des différentes missions de l'AFCN, ne mentionne pas les limitations spécifiques en matière d'avis de sécurité et d'habilitation de sécurité.

Le Comité R/I recommande, *a minima*, de référer à l'article 113 de la LPD à ce sujet.

10. Le projet d'article 2quater/13 précise les modalités d'exercice des droits des personnes concernées à l'égard des traitements mis en œuvre par l'AFCN.

Cependant, l'exercice des droits dans le cadre des habilitations de sécurité et avis de sécurité s'effectue auprès du Comité R/I. Il conviendrait, *a minima*, de référer à l'article 114 de la LPD dans ce cadre.



Brussel, 07 april 2026

Bruxelles, le 07 avril 2026

VOOR HET COMITÉ R/I

POUR LE COMITÉ R/I

Voorzitster

Vanessa SAMAIN

Présidente

Griffier

Frédéric GIVRON

Greffier