



Comité Permanent de Contrôle
des services de renseignements et de sécurité
Vast Comité van Toezicht
op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten

ADVIES 009/VCI/2024 VAN 22 JULI 2024

AVIS 009/CPR/2024 DU 22 JUILLET 2024

**ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT
BETREFFENDE
DE PUBLIEK GEREGLAERDE DIENST**

**PROJET D'ARRÊTÉ ROYAL RELATIF AU SERVICE
PUBLIC RÉGLÉMENTÉ**

Bij brief van 15 mei 2024, ontvangen bij e-mail van 21 mei 2024 vroeg de minister van Justitie aan het Vast Comité I om advies bij het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de publiek geregleerde dienst (verder: Ontwerp KB PRS) en dit zowel in zijn hoedanigheid van parlementair toezichtsorgaan op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten als van bevoegde gegevensbeschermingsautoriteit binnen het nationale veiligheidsdomein.

Par lettre du 15 mai 2024, reçue par e-mail le 21 mai 2024, le ministre de la Justice a demandé l'avis du Comité permanent R sur le projet d'arrêté royal relatif au service public réglementé (ci-après : Projet AR SPR) et ce, tant en sa qualité d'organe de contrôle des services de renseignement et de sécurité qu'en sa qualité d'autorité de protection des données dans le domaine de la sécurité nationale.

Bevoegdheid van het Vast Comité I

Compétence du Comité permanent R

Het Ontwerp KB PRS geeft uitvoering aan artikel 11*bis*, §4 van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten, veiligheidsadviezen en de publiek geregleerde dienst.

Le Projet AR SPR met en œuvre l'article 11*bis*, § 4 de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, attestations de sécurité et avis de sécurité et au service public réglementé.

Het Vast Comité I is dan ook bevoegd om zowel in zijn hoedanigheid van parlementair toezichtsorgaan op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten alsook van bevoegde gegevensbeschermingsautoriteit binnen het nationale veiligheidsdomein advies te verlenen over het geheel van het ontwerpbesluit.

Le Comité permanent R est donc compétent pour émettre un avis sur l'ensemble du projet de d'arrêté, à la fois en sa qualité d'organe de contrôle parlementaire des services de renseignement et de sécurité et d'autorité compétente en matière de protection des données dans le domaine de la sécurité nationale.

Situering van het ontwerpbesluit

Contextualisation du projet d'arrêté

Het Ontwerp KB PRS situeert zich binnen het Galileo-programma. Galileo is het programma van de Europese Unie voor wereldwijde satellietnavigatie. De "publiek geregleerde dienst" (beter gekend onder zijn Engelstalige benaming: "Public Regulated Service" of "PRS") is één van diensten van het Galileo-programma.

Le Projet AR SPR s'inscrit dans le cadre du programme Galileo. Galileo est le programme de l'Union européenne pour la navigation mondiale par satellite. Le « service public réglementé » (mieux connu sous sa dénomination en anglais : « Public Regulated Service » ou « PRS ») est l'un des services du programme Galileo.



De publiek geregeleerde dienst binnen Galileo is bestemd voor door de overheid gemachtigde gebruikers (bv. hulpdiensten, brandweer en politie). De signalen van de publiek geregeleerde dienst zijn bijkomend beveiligd zodat bij nationale nood- of crisissituaties, zoals terroristische aanslagen, de vertrouwelijkheid, integriteit en de beschikbaarheid van de dienstverlening van PRS voor de gebruikers beter is gegarandeerd.

Het Ontwerp KB PRS geeft verdere uitvoering aan:

1/ Verordening (EU) nr. 2021/696 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van het ruimtevaartprogramma van de Unie, tot oprichting van het Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma [...];

2/ Besluit nr. 1104/2011/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de voorwaarden voor toegang tot de overheidsdienst (publiek geregeleerde dienst) die wordt aangeboden door het wereldwijde satellietnavigatiesysteem dat is ingevoerd door het Galileo-programma;

3/ artikel 11bis Wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten, veiligheidsadviezen en de publiek geregeleerde dienst.

Advies van het Vast Comité I

1. Artikel 2, 1° Ontwerp KB PRS omschrijft "de wet" als "de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten, veiligheidsadviezen en de publiek geregeleerde dienst".

Het Comité brengt in herinnering dat de naam van de wet van 11 december 1998, ingevolge de door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 8 mei 2024 goedgekeurde wet tot wijziging van de wet van

Le service public réglementé de Galileo est destiné aux utilisateurs autorisés par le gouvernement (par exemple, les services d'urgence, les pompiers et la police). Les signaux du service public réglementé sont en plus sécurisés pour mieux garantir la confidentialité, l'intégrité et la disponibilité du service SPR pour les utilisateurs en cas d'urgence nationale ou de situations de crise, telles que des attaques terroristes.

Le Projet AR SPR met en œuvre :

1/ le Règlement (UE) n° 2021/696 du Parlement européen et du Conseil du 28 avril 2021 établissant le programme spatial de l'Union et l'Agence de l'Union européenne pour le programme spatial [...];

2/ la Décision n° 1104/2011/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 relative aux modalités d'accès au service public réglementé offert par le système mondial de radionavigation par satellite issu du programme Galileo ;

3/ l'article 11bis Loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, attestations de sécurité et avis de sécurité et au service public réglementé.

Avis du Comité permanent R

1. L'article 2, 1° Projet AR SPR décrit « la loi » comme « la Loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, attestations de sécurité et avis de sécurité et au service public réglementé ».

Le Comité rappelle que, conformément à la loi modifiant la loi du 11 décembre 1998 (n° 55-3938), approuvée par la Chambre des représentants le 8 mai 2024, la loi du 11 décembre 1998, à l'entrée en vigueur de la

11 december 1998 (nr. 55-3938), eens in werking getreden, wijzigt in de "wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, de veiligheidsadviezen en de publiek gereuleerde dienst".

Meer algemeen, stelt het Comité vast dat deze wijziging eveneens niet werd doorgevoerd in alle recent door de federale regering aan het Comité voorgelegde ontwerpen van koninklijke besluiten die uitvoering geven aan de wet van 11 december 1998.

2. Artikel 2, 7° Ontwerp KB PRS omschrijft het "aanspreekpunt" als de "verantwoordelijke binnen de entiteit of gebruiksgemeenschap voor de omgang met de producten bedoeld voor de publiek gereuleerde dienst en met de informatie met betrekking tot de publiek gereuleerde dienst, waarvan de specifieke taken en verantwoordelijkheden gedefinieerd worden in de gemeenschappelijke minimumnormen, de uitvoeringshandelingen en de richtlijnen van de Nationale Veiligheidsverheid".

Artikel 2, 6° Ontwerp KB PRS verduidelijkt dat de "informatie met betrekking tot de publiek gereuleerde dienst" "ofwel geclassificeerd of niet geclassificeerd is".

Het Comité beveelt aan om in het Ontwerp KB PRS te verduidelijken wat de verhouding is tussen het aanspreekpunt en, ingeval bedoelde informatie geclassificeerd is, de veiligheidsofficier.

Het Comité brengt in herinnering dat, conform artikel 12 Ontwerp KB PRS, het aanspreekpunt belast wordt om "[i]eder veiligheidsincident en compromittering [...] onverwijld" te melden aan de Nationale Veiligheidsverheid. Dat deze meldingsplicht wettelijk dient te worden uitgeoefend door een veiligheidsofficier (cf. art. 10cties, §3, tweede lid W.C&VM) lijkt er op te wijzen dat het aanspreekpunt tevens de hoedanigheid heeft van veiligheidsofficier. Dit wordt evenwel niet als dusdanig bevestigd.

première loi citée, deviendra la « loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, aux avis de sécurité et au service public réglementé ».

Plus généralement, le Comité constate que cette modification n'a pas non plus été apportée dans tous les projets d'arrêtés royaux récemment soumis au Comité par le gouvernement fédéral en application de la loi du 11 décembre 1998.

2. L'article 2, 7° Projet AR SPR décrit le « point de contact » comme le « responsable, au sein de l'entité ou de la communauté d'utilisateurs, de la manipulation des produits destinés au service public réglementé et des informations relatives au service public réglementé, dont les tâches et responsabilités spécifiques sont définies dans les normes minimales communes, les actes d'exécution et les directives de l'Autorité nationale de sécurité ».

L'article 2, 6° Projet AR SPR précise que les « informations relatives au service public réglementé » « [sont] classifié(e)[s] ou non classifié(e)[s] ».

Le Comité recommande de clarifier, dans le Projet AR SPR, la relation entre le point de contact et, dans le cas où les informations transmises sont classifiées, l'officier de sécurité.

Le Comité rappelle que, conformément à l'article 12 Projet AR SPR, le point de contact est chargé d'informer « sans délai l'Autorité nationale de sécurité de tout incident de sécurité et de toute compromission ». Le fait que cette obligation de notification relève légalement d'un officier de sécurité (cf. art. 10cties, § 3, alinéa 2 L.C&HS) semble indiquer que le point de contact a également la qualité d'officier de sécurité. Ceci n'est toutefois pas confirmé en tant que tel.

3. De beslissing van de Nationale Veiligheidsoverheid om een aanvraag m.b.t. de publiek gereguleerde dienst niet te aanvaarden, moet worden gemotiveerd en ter kennis gebracht van de rechtstreeks betrokkenen. Dergelijke niet-aanvaarding vormt immers een administratieve rechtshandeling die aanvechtbaar is voor de Raad van State.

Het Comité wijst er op dat een aanvraag niet alleen onontvankelijk kan zijn omdat bepaalde formaliteiten niet vervuld zijn, maar ook omdat de motieven in de aanvraag niet correct of overtuigend zijn.

4. In artikel 11bis, §2, tweede lid W.C&VM werd in de mogelijkheid voorzien om een toelating m.b.t. een publiek gereguleerde dienst tijdelijk te schorsen. Het Comité beveelt aan nadere regels uit te werken zodat er meer duidelijkheid komt over die algemeen omschreven bevoegdheid (bijv. de maximale duur van de schorsing en de kennisgeving aan de betrokken partijen).

Uitbreiding toezichtopdracht van het Vast Comité I

Het Comité stelt vast dat de Nationale Veiligheidsoverheid (NVO) door de wetgever werd aangewezen als Belgisch verantwoordelijke autoriteit voor de publiek gereguleerde dienst (cf. art. 1^{quater}, 9° Wet van 11 december 1998, zoals ingevoegd door de Wet van 7 april 2023).

Daarnaast stelt het Comité vast dat de wetgever de NVO heeft ingebed in de VSSE (cf. art. 1^{ter} Wet van 11 december 1998, zoals ingevoegd door de Wet van 19 december 2023).

Deze wettelijke inbedding zorgde voor een uitbreiding van de toezichtopdracht van het Comité, in de zin dat de NVO, in zijn geheel en voor al zijn activiteiten, onder toezicht komt te staan van het Vast Comité I zoals bedoeld in de artikelen 1, eerste lid en 33, eerste lid Toezichtwet van 18 juli 1991. Wanneer de VSSE/NVO optreedt als Belgisch verantwoordelijke autoriteit voor de publiek

3. La décision de l'Autorité nationale de Sécurité de ne pas accepter une demande relative au service public réglementé doit être motivée et notifiée aux personnes directement concernées. En effet, cette non-acceptation constitue un acte juridique administratif qui peut être contesté devant le Conseil d'État.

Le Comité fait remarquer qu'une demande peut être irrecevable non seulement parce que certaines formalités n'ont pas été remplies, mais également parce que les motifs de la demande ne sont pas corrects ou convaincants.

4. L'article 11bis, § 2, alinéa 2 L.C&HS prévoit la possibilité de suspendre temporairement une autorisation relative à un service public réglementé. Le Comité recommande d'élaborer des modalités afin de clarifier cette compétence définie de manière générale (par exemple, la durée maximale de la suspension et la notification aux parties concernées).

Extension de la mission de contrôle du Comité permanent R

Le Comité constate que l'Autorité nationale de Sécurité (ANS) a été désignée par le législateur comme l'autorité belge responsable du service public réglementé (cf. art. 1^{quater}, 9° Loi du 11 décembre 1998, tel qu'inséré par la loi du 7 avril 2023). En outre, le Comité note que le législateur a intégré l'ANS dans la VSSE (cf. art. 1^{ter} Loi du 11 décembre 1998, tel qu'inséré par la Loi du 19 décembre 2023).

Cet ancrage juridique a étendu le mandat de contrôle du Comité, en ce sens que l'ANS, dans son ensemble et pour toutes ses activités, est placée sous le contrôle du Comité permanent R, conformément à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, et à l'article 33, alinéa 1^{er} de la Loi de Contrôle du 18 juillet 1991. Par conséquent, lorsque la VSSE/ANS agit en tant qu'autorité belge responsable du service public réglementé, l'ANS est sous le

gereguleerde dienst, staat de NVO bijgevolg onder toezicht van het Comité.

Het Comité stelt tot slot vast dat, indachtig het grote belang van het EU-ruimtevaartprogramma en het grote belang van de publiek gereguleerde dienst binnen het Galileo-programma hierbinnen, een gedegen controle op de werkzaamheden van de NVO bij de implementatie en het beheer van dit project een gedegen controle door het Comité vereist.

Personele en financiële middelen

Het Comité is van oordeel dat een dergelijke controle een bijkomend beslag legt op de capaciteit van het Vast Comité I als de betrokken toezichthoudende instantie. Om de VSSE/NVO en het Vast Comité I in staat te stellen voldoende adequaat aan de verwachtingen en behoeften van de wetgever op vlak van beheer respectievelijk controle te voldoen, dienen beide instanties te beschikken over voldoende materiële, financiële en personele middelen.

Het Comité beveelt zodoende aan dat een goedkeuring van het Ontwerp KB PRS gepaard gaat met een uitbreiding van het personeel van het Vast Comité I.

Brussel, 22 juli 2024

VOOR HET VAST COMITÉ I

Voorzitter

Griffier

contrôle du Comité.

Enfin, le Comité note que, compte tenu de la grande importance du programme spatial de l'UE et de la grande importance du service public réglementé dans le cadre du programme Galileo, un contrôle approfondi des activités de l'ANS dans la mise en œuvre et la gestion de ce projet nécessite un contrôle approfondi de la part du Comité.

Ressources humaines et financières

Le Comité estime qu'un tel contrôle fait peser une charge supplémentaire sur la capacité du Comité permanent R en tant qu'organe de contrôle compétent. Pour permettre à la VSSE/ANS et au Comité permanent R de répondre de manière adéquate aux attentes et aux besoins du législateur respectivement en termes de gestion et de contrôle, les deux instances doivent être dotées de ressources matérielles, financières et humaines suffisantes.

Le Comité recommande dès lors que l'adoption du Projet AR SPR s'accompagne d'une extension du personnel du Comité permanent R.

Bruxelles, le 22 juillet 2024

POUR LE COMITÉ PERMANENT R

Serge LIPSZYC

Président

Frédéric GIVRON

Greffier

