



Comité Permanent de Contrôle
des services de renseignements et de sécurité
Vast Comité van Toezicht
op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten

ADVIES 7/VCI /2024 VAN 12 APRIL 2024

**WETSVORSTEL TOT WIJZIGING VAN DE
WET VAN 8 AUGUSTUS 1983 TOT REGELING
VAN EEN RIJKSREGISTER VAN DE
NATUURLIJKE PERSONEN EN DE WET VAN
19 JULI 1991 BETREFFENDE DE
BEVOLKINGSREGISTERS, DE
IDENTITEITSKAARTEN, DE
VREEMDELINGENKAARTEN EN DE
VERBLIJFSDOCUMENTEN**

Bij e-mail van 2 april 2024 heeft de Commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers het advies gevraagd van het Vast Comité I over het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten (*Parl. St.*, Kamer, 2023-2024, nr. 3922/001, het "Voorstel").

Bevoegdheid van het Vast Comité I

1. Het huidig advies wordt uitgebracht op basis van zowel artikel 33 van de Wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (W.Toezicht) als van de artikelen 73 en 95 van de Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (GBW).

Advies van het Vast Comité I

Samenvatting van het Voorstel

2. In het algemeen voorzien de wetten van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en

AVIS 7/CPR/2024 DU 12 AVRIL 2024

**PROPOSITION DE LOI MODIFIANT LA LOI DU
8 AOÛT 1983 ORGANISANT UN REGISTRE
NATIONAL DES PERSONNES PHYSIQUES ET LA
LOI DU 19 JUILLET 1991 RELATIVE AUX
REGISTRES DE LA POPULATION, AUX CARTES
D'IDENTITÉ, AUX CARTES D'ÉTRANGER ET AUX
DOCUMENTS DE SÉJOUR**

Par e-mail du 2 avril 2024, la Commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives de la Chambre des représentants a demandé les commentaires du Comité permanent R sur la proposition de loi modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour (*Doc. parl.*, Chambre, 2023-2024, n° 3922/001, la « Proposition »).

Compétence du Comité permanent R

1. Le présent avis est rendu à la fois sur la base de l'article 33 de la Loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de sécurité et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (L. Contrôle) et des articles 73 et 95 de la Loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel (LPD).

Avis du Comité permanent R

Résumé de la Proposition

2. En règle générale, les lois du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et 19 juillet 1991 relative aux registres



van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten in een machtigingsverplichting voor de toegang tot enerzijds het nationaal register en anderzijds de bevolkingsregisters, het wachtregister voor vreemdelingen, het register van identiteitskaarten en het register van vreemdelingenkaarten (samen de "Registers"). De Wet van 8 augustus 1983 voorziet ook in een machtigingsverplichting voor het gebruik van het rijksregisternummer. Deze machtigingen worden verleend door de minister van Binnenlandse Zaken.

3. Bepaalde overheden zijn bij wet vrijgesteld van machtiging. Dit is het geval voor de politiediensten bij de uitoefening van hun administratieve en gerechtelijke politietaken en voor het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten bij de uitoefening van zijn wettelijke taken. Deze overheden ontlenen hun recht op toegang tot en mededeling van gegevens in deze Registers en op het gebruik van het Rijksregisternummer dan ook rechtstreeks aan de wet.

4. Het Voorstel bepaalt dat de Veiligheid van de Staat en de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid van de Krijgsmacht (de "inlichtingen- en veiligheidsdiensten"), alsmede het Vast Comité I, behoren tot de overheden die zijn vrijgesteld van voorafgaande machtiging van de minister van Binnenlandse Zaken. Meer in het bijzonder betreft de machtiging alle agenten van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (zoals gedefinieerd in de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten) en de leden van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, de Dienst Enquêtes en van bepaalde leden van het administratief personeel van het Vast Comité I die nominaal en voorafgaandelijk zijn aangewezen door de voorzitter van het Vast Comité I. Met andere woorden, de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en het Vast Comité I zullen volgens het ontwerp

de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour prévoient un régime d'autorisation pour l'accès au registre national d'une part et aux registres de la population, au registre d'attente pour les étrangers, au registre des cartes d'identités et au registre des cartes d'étranger d'autre part (ensemble, les « Registres »). La Loi du 8 août 1983 prévoit également un régime d'autorisation pour l'utilisation du numéro de registre national. Ces autorisations sont accordées par le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions.

3. Certaines autorités sont dispensées d'autorisation par la loi. Il en va ainsi des services de police dans le cadre de l'exécution de leurs missions de police administrative et judiciaire et du Comité permanent de contrôle des services de police dans l'exercice de ses missions légales. Ces autorités puisent donc leur droit d'accéder aux données de ces Registres, de les communiquer et d'utiliser le numéro de registre national directement de la loi.

4. La Proposition prévoit de faire figurer la Sûreté de l'Etat et le Service Général du Renseignement et de la Sécurité des Forces armées (les « Services de renseignement et de sécurité »), ainsi que le Comité permanent R parmi les autorités dispensées d'autorisation du Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions. Plus précisément, l'autorisation concerne l'ensemble des agents des Services de renseignement et de sécurité (tels que définis par la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité) et les membres du Comité Permanent de contrôle des services de renseignements et de sécurité, du Service d'enquêtes et certains membres du personnel administratif du Comité permanent R nominativement et préalablement désignés par le président du Comité permanent R. En d'autres termes, les Services de renseignement et de sécurité et le Comité permanent R pourront, aux termes du projet, accéder à et utiliser les données des Registres sur la base de la loi directement, et non d'une autorisation.

toegang hebben tot en gebruik kunnen maken van gegevens uit de Registers op basis van de wet zelf, en niet op basis van een machtiging.

Met betrekking tot de toegang tot de Registers door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten

5. Het Vast Comité I herinnert eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging vormt in het recht op eerbiediging van het privéleven en het recht op bescherming van persoonsgegevens. Een dergelijke inmenging is alleen toelaatbaar indien zij noodzakelijk is en in verhouding staat tot het nagestreefde legitieme doel.

6. Uit de toelichting bij het Voorstel en de koninklijke besluiten tot uitvoering daarvan blijkt dat de inlichtingen- en veiligheidsdiensten over machtigingen beschikken voor sommige van de gegevens in de Registers. Ten opzichte van de huidige situatie verruimt het Voorstel dus de persoonsgegevens die het voorwerp van verwerking gaan uitmaken door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Zo zullen bijvoorbeeld actuele en vroegere foto's van houders van identiteitskaarten toegankelijk worden. Vingerafdrukken daarentegen worden alleen opgeslagen op de chip in de identiteitskaart zelf. Ze worden niet opgenomen in het Register van identiteitskaarten en zijn om die reden niet toegankelijk voor de inlichtingen- en veiligheidsdiensten via hun toegang tot de Registers.

7. Het Vast Comité I is van oordeel dat de verplichting om de toegang tot de gegevens in de Registers op te nemen in de uitoefening van de wettelijke opdrachten van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten de noodzakelijkheid en de evenredigheid van de verwerking verzekert. Deze taken kunnen enkel worden begrepen in de strikte zin van het woord, namelijk de opdrachten die zijn opgenomen in de artikelen 7 en 11 van de

En ce qui concerne l'accès des Services de renseignement et de sécurité aux Registres

5. Le Comité permanent R rappelle que tout traitement de données à caractère personnel constitue une ingérence dans le droit au respect de la vie privée et le droit à la protection des données à caractère personnel. Une telle ingérence n'est admissible que pour autant qu'elle soit nécessaire et proportionnée à l'objectif légitime poursuivi.

6. Il ressort des développements de la Proposition et des arrêtés royaux d'autorisation que les Services de renseignement et de sécurité disposent d'autorisations pour certaines des données des Registres. Par rapport à la situation actuelle, la Proposition accroît donc les données à caractère personnel pouvant faire l'objet de traitements de données par les Services de renseignement et de sécurité. A titre d'exemple, les photographies actuelles et passées du titulaire d'une carte d'identité seront accessibles. En revanche, les empreintes digitales restent uniquement stockées sur la puce de la carte d'identité elle-même. Elles ne sont pas reprises dans le Register des cartes d'identité et ne seront donc pas accessibles aux Services de renseignement et de sécurité via leur accès aux Registres.

7. Le Comité permanent R est d'avis que l'exigence d'inscrire l'accès aux données des Registres dans l'exercice des missions légales des Services de renseignement et de sécurité est de nature à assurer le caractère nécessaire et proportionné des traitements. Ces missions ne peuvent s'entendre qu'au sens strict, à savoir les missions prévues aux articles 7 et 11 de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité.



Wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

8. Dit noodzakelijke en evenredige karakter wordt nog versterkt door het authentieke karakter van de gegevens in de Registers. Met andere woorden, de essentiële rol die de gegevens in de registers spelen bij het identificeren van personen is van dien aard dat het beoogde doel (de door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten uitgevoerde onderzoeken in het kader van hun wettelijke opdrachten) effectief kan worden bereikt. Rechtstreekse raadpleging van authentieke bronnen om een persoon te identificeren zal in de meeste gevallen ook de minst ingrijpende maatregel zijn ten aanzien van de rechten en vrijheden van de betrokken personen om hen met zekerheid te identificeren.

9. Alle systemen voor de controle van het informatie- en veiligheidsbeheer door de Inlichtingen- en veiligheidsdiensten worden in de toelichting van het Voorstel opgesomt. In dit kader oefent het Vast Comité I externe controle uit in zijn dubbele hoedanigheid van toezichthoudend orgaan en bevoegde toezichhoudende autoriteit voor gegevensbescherming. Het Vast Comité I is van oordeel dat al deze factoren, die met name de rechtmatigheid, de naleving van de beginselen van de verwerking, de beveiliging en de transparantie van de verwerking waarborgen, rechtvaardigen dat de inlichtingen- en veiligheidsdiensten worden vrijgesteld van de verplichting tot voorafgaande machtiging door de minister van Binnenlandse Zaken.

10. Krachtens artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens moet deze verwerking worden geregeld door duidelijke en nauwkeurige regelgeving waarvan de toepassing voorzienbaar moet zijn voor de betrokkenen. De wetgeving op basis waarvan gegevensverwerking plaatsvindt, moet daarom voldoen aan de eisen van voorzienbaarheid en

8. Ce caractère nécessaire et proportionné est également renforcé par le caractère authentique des données reprises dans les Registres. En d'autres termes, le rôle essentiel à l'identification des personnes joué par les données des Registres est de nature à permettre effectivement d'atteindre l'objectif poursuivi (les enquêtes des Services de renseignement et de sécurité dans le cadre de leurs missions légales). La consultation directe de sources authentiques pour identifier un individu constituera aussi la plupart du temps la mesure la moins intrusive dans les droits et libertés des personnes concernées pour les identifier avec certitude.

9. Les développements de la Proposition rappellent l'ensemble des systèmes de contrôle de la gestion des informations et de la sécurité par les Services de renseignement et de sécurité. Dans ce cadre, le Comité permanent R exerce un contrôle externe, en ses doubles qualités d'organe de contrôle et d'autorité de contrôle compétente en matière de protection des données. Le Comité permanent R estime que l'ensemble de ces éléments, qui assurent notamment la légitimité, le respect des principes de traitement, la sécurité et la transparence des traitements, est de nature à justifier que les Services de renseignement et de sécurité soient dispensés de l'autorisation préalable du ministre ayant l'Intérieur dans ses fonctions.

10. En vertu de l'article 22 de la Constitution et de l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme, de tels traitements doivent être prévus par une réglementation claire et précise, dont l'application doit être prévisible pour les personnes concernées. La norme sur la base de laquelle les traitements de données ont lieu doit donc répondre aux exigences de prévisibilité et de précision, de telle sorte qu'à sa lecture, les personnes concernées peuvent entrevoir

nauwkeurigheid, zodat betrokkenen bij het lezen ervan duidelijk kunnen voorzien welke verwerking van hun gegevens zal plaatsvinden en in welke omstandigheden deze verwerking is toegestaan.

11. Het Vast Comité I is van mening dat het wettelijk vastleggen van de machtiging voor de Inlichtingen- en veiligheidsdiensten om Registergegevens in te zien, bijdraagt tot de duidelijkheid, nauwkeurigheid en voorzienbaarheid voor de betrokkenen.


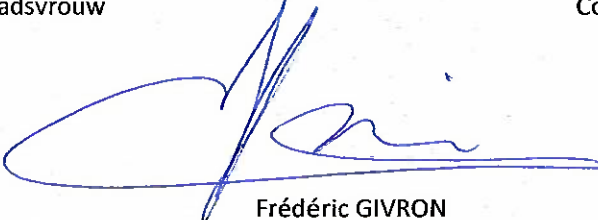
Met betrekking tot de toegang van het Vast Comité I tot de Registers

12. Het Vast Comité I merkt in dit verband op dat het niet de best geplaatste instantie is om advies uit te brengen over zijn eigen verwerkingen van persoonsgegevens. In haar advies nr. 212/2021 van 16 november 2021 heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit zich echter zonder fundamentele bezwaren uitgesproken over een soortgelijk voorstel betreffende het Vast Comité P.

Brussel, 12 april 2024

VOOR HET VAST COMITÉ I

Raadsvrouw

Griffier

Séverine MERCKX

Frédéric GIVRON

clairement les traitements qui seront faits de leurs données et les circonstances dans lesquelles ces traitements sont autorisés.

11. Le Comité permanent R est d'avis que l'inscription dans la loi de l'autorisation d'accès des Services de renseignement et de sécurité aux données des Registres contribue à la clarté, la précision et la prévisibilité pour les personnes concernées.

En ce qui concerne l'accès du Comité permanent R aux Registres

12. Le Comité permanent R remarque à ce sujet qu'il n'est pas l'autorité la mieux placée pour remettre un avis sur ses propres traitements de données à caractère personnel. Dans son avis n° 212/2021 du 16 novembre 2021, l'Autorité de Protection des Données s'est toutefois prononcée sans objections fondamentales sur un projet similaire concernant le Comité permanent P.

Bruxelles, le 12 avril 2024

POUR LE COMITÉ PERMANENT R

Conseillère

Greffier